Организация Объединенных Наций S/PV.7450



Совет Безопасности

Семидесятый год

Предварительный отчет

7450-е заседание
Среда, 27 мая 2015 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Линкявичюс	(Литва)
Члены:	Ангола	г-н Гашпар Мартинш
	Чад	г-н Шериф
	Чили	г-н Баррос Мелет
	Китай	г-н Ван Минь
	Франция	г-н Делятр
	Иордания	г-н Омаиш
	Малайзия	г-жа Аднин
	Новая Зеландия	г-н Ван Бохемен
	Нигерия	г-жа Огву
	Российская Федерация	г-н Загайнов
	Испания	г-н Ибаньес
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Пауэр
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Рамирес Карреньо

Повестка дня

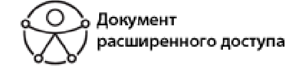
Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

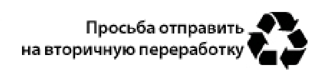
Защита журналистов в ходе конфликтов

Письмо Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 1 мая 2015 года на имя Генерального секретаря (S/2015/307)

15-15265 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Защита журналистов в ходе конфликтов

Письмо Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 1 мая 2015 года на имя Генерального секретаря (S/2015/307)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы сердечно приветствовать заместителя Генерального секретаря, министров и других представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их участие в этом заседании подтверждает важность обсуждаемого нами вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Албании, Аргентины, Австралии, Австрии, Азербайджана, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Ботсваны, Бразилии, Болгарии, Канады, Колумбии, Хорватии, Кипра, Чешской Республики, Дании, Египта, Эстонии, Финляндии, Грузии, Германии, Греции, Венгрии, Исландии, Индии, Индонезии, Ирландии, Израиля, Италии, Японии, Казахстана, Кувейта, Латвии, Ливана, Лихтенштейна, Люксембурга, Черногории, Марокко, Нидерландов, Норвегии, Пакистана, Палау, Польши, Катара, Республики Молдова, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Южной Африки, Швеции, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, бывшей югославской Республики Македония, Турции и Украины.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих ораторов: Генерального директора организации «Репортеры без границ» г-на Кристофа Делуара и г-жу Мариан Перл.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих представителей: заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Иоанниса Врайласа и Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Тети Антонью.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в этом заседании Постоянного наблюдателя от Святейшего Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2015/307, в котором содержится письмо Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 1 мая 2015 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хочу тепло поприветствовать первого заместителя Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Яна Элиассона и предоставить ему слово.

Первый заместитель Генерального секретаря (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за эту возможность выступить в Совете Безопасности по вопросу о защите журналистов в ходе конфликтов. Этот вопрос, по сути, связан с правом на информацию, защитой гражданских лиц, уважением прав человека и отказом поддаваться угрозам и запугиванию со стороны тех, кто пропагандирует и практикует насилие и нетерпимость.

В последние годы отмечается глубоко тревожный рост числа журналистов, убитых в ситуациях конфликтов. Из 593 случаев убийства журналистов в 2006–2013 годах почти половина, т.е. 273, произошли в зонах конфликтов. Журналисты также во все большей мере становятся мишенями нападений и угроз со стороны преступных или террористических группировок, которые пытаются таким образом заставить их замолчать. В последние время убийствам журналистов уделяется пристальное внимание во всем мире, и мы это приветствуем. Вспомним, например, жестокие убийства представителей западных средств массовой информации в Сирии. Но мы не должны забывать о том, что около 95 процентов убийств журналистов в вооруженном конфликте приходятся на местных журналистов и

что эти убийства освещаются в средствах массовой информации гораздо меньше. Совету Безопасности и Совету по правам человека представлена информация, которая иллюстрирует масштабы этой проблемы от Южного Судана до Ливии, от Сирии до Сомали и далеко за их пределами.

В такой прискорбной ситуации неудивительно, что страны, в которых идет вооруженный конфликт и в которых система правопорядка не работает, находятся в конце очень важного «Всемирного индекса свободы печати», ежегодно составляемого организацией «Репортеры без границ». В этой связи я хотел бы высоко оценить работу Генерального директора Делуара и организации «Репортеры без границ». Мы знаем, что вооруженный конфликт не только ставит под угрозу жизнь и безопасность журналистов; он также ограничивает свободный поток информации, размывает верховенство права и демократию. Мы должны помнить, что конфликт может легко обостриться в условиях ограниченной свободы выражения мнений. Конфликт и отсутствие безопасности никогда не должны быть предлогом для подавления журналистов; наоборот, именно в таких ситуациях голоса, тех, кому затыкают рот, и репортажи с фронта должны быть четко и громко слышны.

Обеспечение безопасности журналистов требует всестороннего комплексного подхода. У журналистов, которые передают информацию в ходе вооруженного конфликта, проблемы могут быть иного рода, чем у журналистов, освещающих события. Женщины-журналисты могут сталкиваться с иными проблемами, чем их коллеги мужчины. Ситуация в области безопасности иностранных корреспондентов может отличаться от ситуации местных журналистов. Кроме того, если мы хотим устранить коренные причины негативных явлений, нужно серьезно заниматься проблемами коррупции, запугивания, преследований и слабых судебных систем, которые способствуют безнаказанности. Это касается также и элементарной потребности в культуре уважения прав человека и верховенства права.

Давайте также не будем забывать о том, что проблема безопасности журналистов вызывает обеспокоенность также в районах, не охваченных конфликтом. Обеспечение их защиты и работы может иметь принципиальное значение для предотвращения конфликтов и нарушений прав человека в угрожающих ситуациях. Как известно, угрозы и нападения совершают как государственные, так и негосударственные субъекты, часто чтобы заставить замолчать журналистов, которые пытаются добыть информацию или узнать мнения по вопросам, запрещенным для разглашения, таким как нарушения прав человека, политические репрессии или наркоторговля, в частности. План действий Организации Объединенных Наций по вопросу о безопасности журналистов и безнаказанности направлен на решение этих проблем. План сейчас проходит этап экспериментального осуществления и применяется в ряде стран, включая Ирак, Непал, Пакистан и Южный Судан.

В продвижении этой проблематики критически важная роль отводится членам Совета Безопасности. В заключение разрешите мне вкратце очертить пять путей исполнения ими этой роли.

Во-первых, они могут недвусмысленно и последовательно осуждать убийства журналистов в конфликтных ситуациях. Во-вторых, они могут продолжать на регулярной основе проводить прения по вопросу защиты журналистов. Я призываю их продолжать заслушивать мнения журналистов, членов пострадавших семей, таких как присутствующая здесь сегодня г-жа Перл, представителей гражданского общества, соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и региональных организаций. В-третьих, они могут поручать санкционированным Советом Безопасности миссиям также заниматься вопросами безопасности журналистов и работников средств массовой информации в рамках мандатов по защите гражданских лиц и сообщать Совету Безопасности о своей работе в этом плане. В-четвертых, они могут поручить санкционированным Советом Безопасности миссиям обеспечить, чтобы свобода выражения мнений и безопасность журналистов были неотъемлемыми элементами реформ в области прав человека и правосудия. В-пятых, наконец, они могут одобрить и поддерживать План действий Организации Объединенных Наций. Такие благоприятные возможности, как Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, который отмечается ежегодно 2 ноября, следует использовать более эффективно для привлечения внимания к подобным проблемам.

Система Организации Объединенных Наций будет продолжать помогать Совету Безопасности во всех этих усилиях, своевременно и активно

доводя до сведения Совета тревожные ситуации. Защищать тех, кто бьет тревогу, предупреждает и информирует о ситуациях, угрожающих международному миру и безопасности, наша общая задача.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря за сделанное заявление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Делуару.

Г-н Делуар (*говорит по-французски*): Не все знают имя Раада Мохамеда аль-Аззави. Осенью 2014 года этот 36-летний отец был похищен в Самарре, городе в мухафазе Салах-эд-Дин в Ираке, который расположен в нескольких километрах от города Тикрит. Он работал оператором одного телевизионного канала. Когда его держали в заложниках, джихадисты из группировки «Исламское государство» заявили, что обезглавят его, так как он отказался с ними сотрудничать. Раад Мохамед аль-Аззави был публично казнен в Самарре 10 октября 2014 года вместе со своим братом и двумя другими гражданскими лицами. Это гнусное убийство не получило такого освещения, как другие подобные случаи, но каждый раз, когда проливается кровь, будь то Джеймса Фоули, Кэндзи Гото или другого журналиста, это в равной мере ужасно.

Раадм Мохамед аль-Аззави был одним из 66 журналистов, убитых в прошлом году при исполнении служебных обязанностей или в связи с ними. С начала этого года погибли еще 25 журналистов, в том числе пять в Судане, двое в Ираке, двое в Йемене, двое в Украине и один в Сирии. Помимо человеческой трагедии для жертв и их семей, трагедий, от которых замирает сердце, есть еще другие риски для тех, кто сталкивается с ужасной ситуацией, порой в одиночку, без свидетелей. Давайте не будем забывать о том, что подобные истории привели к созданию такой системе правовой защиты, как Женевские конвенции.

От имени организации «Репортеры без границ», которая отстаивает и поощряет свободу печати, я благодарю Совет Безопасности за сегодняшнее заседание, посвященное теме защиты журналистов. Я приветствую блестящую работу, проделанную Литвой как Председателем Совета. Это исторический день для дела защиты журналистов и, мы надеемся, для свободы печати в целом.

Проект резолюции, по которому в Совете будет проведено голосование и который, я надеюсь, будет принят, касается права на свободу выражения мнений, закрепленного в статье 19 Всеобщей декларации прав человека. Думаю, это будет исторический момент, когда Совет Безопасности впервые увяжет право на свободное выражение мнений с необходимостью защиты журналистов, даже если априори такая увязка, возможно, очевидна. Речь идет не о защите корпорации, тем более не о гарантировании привилегий какой-то категории гражданских лиц, как будто все гражданские лица не обладают равным правом на достоинство. Речь идет о защите всеобщего права на свободу печати, «свободу, которая позволяет Вам проверять существование всех других свобод», как сказал известный бирманский журналист Вин Тин, который провел в заключении 19 лет своей жизни. Заявление о том, что работа свободных, независимых и беспристрастных средств массовой информации является одной из главных основ демократического общества и может способствовать защите гражданских лиц, также заслуживает похвалы.

Как известно членам Совета, резолюции 1738 (2006) оказалось, к сожалению, недостаточно для решения проблемы отсутствия безопасности для журналистов. Независимо от того, насколько отличной может быть новая резолюция, никто не уверен, что ее будет достаточно. Ясно, что Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Совет по правам человека упорно работают во имя защиты журналистов, укрепляя международное право и приняв План действий по вопросу о безопасности журналистов и безнаказанности. Но за 10 лет убиты более 700 журналистов — при исполнении своих служебных обязанностей или в связи со своей работой. Каждый раз мы пытались закрыть глаза на реальное положение дел. Сколько преступлений против журналистов должно быть совершено, чтобы резолюции Организации Объединенных Наций были наконец-то осуществлены?

Организация «Репортеры без границ» просит Совет создать эффективный механизм наблюдения за осуществлением. Мы просим учредить должность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о защите журналистов, в чьи обязанности будут входить контроль и отслеживание соблюдения государствами-членами обязательств, предусмотренных в резолюции 1738 (2006)

и в новой резолюции, которая будет принята. Его мандат мог бы быть разработан на основе мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Преимуществом такого механизма станет создание постоянной структуры, занимающей одно из центральных мест в системе Организации Объединенных Наций.

На Специального представителя, назначаемого Генеральным секретарем, будет возложена задача сбора всей соответствующей информации, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций, касающейся нарушений в отношении безопасности и защиты журналистов в условиях вооруженных конфликтов. Его канцелярия будет служить в качестве механизма раннего предупреждения для Генерального секретаря и — через него — для Совета Безопасности. Специальный представитель будет согласовывать с системой Организации Объединенных Наций меры по предупреждению нападений на журналистов в условиях вооруженных конфликтов и работать над укреплением потенциала Организации Объединенных Наций в плане анализа и использования всей информации, касающейся таких преступлений. Кроме того, он будет проводить расследования, играя дополняющую роль, в тех ситуациях, когда государством-членом не было начато расследование акта насилия, совершенного в отношении журналиста, сотрудника средств массовой информации или связанного с ними персонала. Со временем может быть рассмотрена возможность передачи на рассмотрение Специального представителя отдельных дел самими профессиональными журналистами и журналистами-любителями, пострадавшими от жестокого обращения.

Как упомянул первый заместитель Генерального секретаря, сегодня более 90 процентов преступлений против журналистов навсегда остаются безнаказанными и по ним даже не возбуждаются дела. Подобная безнаказанность служит стимулом для тех, кто совершает преступления против журналистов.

Организация «Репортеры без границ» выражает удовлетворение в связи с включением в проект резолюции, по которому сегодня состоится голосование, обязательства представлять доклады о безопасности журналистов в контексте операций по поддержанию мира. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций может также ускорить проведение реальных расследований. Например — и, к сожалению, это трагичный пример — 29 апреля 2015 года ливийское правительство в Тобруке объявило о том, что семь журналистов, исчезнувших в конце 2014 года, среди которых четыре ливийца, два тунисца и египтянин, были убиты. Согласно официальному объявлению, в основе этой информации лежали заявления подозреваемых, которые недавно были арестованы властями. Организация «Репортеры без границ» считает, что Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии должен провести независимое расследование с целью пролить свет на убийство этих журналистов.

Мы очень рады, что в новом проекте резолюции упоминается роль Международного уголовного суда в процессе уголовного преследования и привлечения к судебной ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений. Как было здесь сказано во время заседания по формуле Аррии Прокурором Фату Бенсудой, нападения на журналистов не только являются серьезным нарушением Женевских конвенций и Дополнительного протокола I, но и классифицируются как военные преступления в соответствии со статьей 8 Римского статута, согласно которой был учрежден Суд. Она также отметила, что Суд, не колеблясь, будет расследовать преступления в контексте своих текущих расследований. Это дает организации «Репортеры без границ» надежду на снижение уровня безнаказанности.

А как обстоит дело в других местах? В Сирии и Ираке в районе, находящемся под контролем «Исламского государства», образовалась информационная черная дыра. Точно так же, как в материальном мире свет не может избежать черных дыр, журналисты более не могут готовить репортажи о событиях в этом регионе или распространять там информацию. Конфликт в Сирии начался в 2011 году и затем, летом 2014 года, охватил Ирак. Он привел к гибели более чем 210 000 гражданских лиц. Журналисты в Сирии и Ираке становятся объектами нападений, совершаемых различными сторонами конфликта, — их похищают, убивают и обезглавливают.

Согласно статистическим данным, подготовленным организацией «Репортеры без границ», в одной лишь Сирии на протяжении последних четырех лет по крайней мере 45 журналистов были

убиты во время или в результате выполнения своих профессиональных обязанностей. По крайней мере три журналиста были убиты, начиная с лета 2014 года, и 15 — с начала 2013 года. Многие журналисты стали жертвами похищений, произвольных задержаний и захвата заложников.

Поскольку Сирия и Ирак не являются государствами — участниками Римского статута, крайне важно, чтобы Совет Безопасности, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, передал на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда ситуации, сложившиеся в Сирии и Ираке, где против журналистов были совершены военные преступления. Государства — члены Совета Безопасности должны проявить последовательность в тех случаях, когда речь идет о принятии резолюций о защите журналистов, и разработать конкретные процедуры, направленные на привлечение лиц, виновных в совершении преступлений против журналистов, к правосудию на международном уровне.

В проекте резолюции, который Совет готовится принять, говорится о журналистах, работниках средств массовой информации и связанном с ними персонале. Мы с удовлетворением отмечаем, что в нем упоминается свобода информации как в Интернете, так и за его пределами. Однако сфера охвата этой резолюции должна быть однозначно расширена, включив всех журналистов, достойных этого звания. Журналистика не может определяться как договорные отношения с крупной медиакомпанией. Ее задача заключается в методичном сборе информации на основе принципов честности и независимости. Неважно, выполняет человек эту функцию профессионально или нет.

В Плане действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, который был принят под эгидой ЮНЕСКО в 2012 году, признается, что защита журналистов не должна сводиться лишь к защите людей, которые официально признаны в качестве таковых, но должна распространяться и на других лиц, в том числе работников общинных средств массовой информации, а также гражданских журналистов и других лиц, которые используют новые средства массовой информации для общения со своей аудиторией.

Технологии предоставляют свободу в плане обмена информацией и выражения мнений в целом; но при этом мы имеем дело не только с этичностью, но и с манипулированием. К сожалению, мы вступаем в новую эру пропаганды, для которой характерно внедрение совершенно новых способов контроля за информацией — и, следовательно, контроля за мыслями. Мы вступаем в период информационных войн.

Благодаря новым технологиям террористические группы, как и все противники истины, подкрепленной фактами, могут непосредственно распространять свою информацию во всем мире. В широкий доступ попадает все: варварский пропагандистский фильм, замаскированный под репортаж, в котором иногда фигурируют журналисты, захваченные в качестве заложников, с приставленным к голове оружием, а также усеченная реальность, представленная в форме описание актуальных событий.

Человечеству и обществу нужна заслуживающая доверия третья сторона, которая будет делать коллективный и индивидуальный выбор, основываясь, цитируя Конституцию ЮНЕСКО, на беспрепятственных исканиях объективной истины. Разумеется, это утверждение не может быть принято без понимания того, что истина может принимать различные формы и порой приводить к неоднозначным результатам, поскольку никто не обладает истиной в последней инстанции. Однако если поиск фактов осуществляется на основе этой максимы, а не по поручению заинтересованных сторон, и, насколько это возможно, журналист избегает взгляда на вещи через призму культуры, это — журнализм.

Мы являемся свидетелями своего рода глобализации угроз. Об ответственности за массовые убийства, как, например, убийства, совершенные в офисе «Шарли эбдо», заявляют, обоснованно или нет, лица, находящиеся за тысячи километров. Убийственные идеологии и пропагандистские машины направлены против всех тех, кто сообщает об опасной действительности, с тем чтобы запугать и заставить замолчать журналистов и всех тех, кто воплощает собой свободу слова и реализует ее на практике, даже на другом конце планеты. Это справедливо не только во время войны, но и в мирное время.

То, что Совет Безопасности в ближайшее время собирается принять проект резолюции по вопросу о защите журналистов в районах вооруженных конфликтов — это позитивный знак. Но давайте не будем забывать о том, что большинство убийств журналистов во время или по причине выполнения ими своих обязанностей совершается в странах, в которых якобы царит мир и в которых лица, состоящие на службе у режимов и облеченные властью, мафиозные авторитеты и другие подобные индивиды совершают самые серьезные нарушения. Мы не должны забывать о том, что половина населения мира не имеет доступа к бесплатной информации, не говоря уже о праве на него, и лишена независимой информации в силу того, что лица, которые воплощают в себе свободу информации, подвергаются преследованиям и не имеют возможности делать свою работу.

Когда-нибудь Совет Безопасности должен будет принять это во внимание. Когда-нибудь Совет должен будет определить обязанности государств за рамками ситуаций вооруженного конфликта. Лауреат Нобелевской премии мира по экономике Амартия Сен определил развитие как процесс расширения реальных свобод человека. Свобода информации является одной из свобод, способствующих развитию возможностей человека в плане обеспечения доступа к системе здравоохранения, системе образования и публичным дискуссиям — в некотором смысле, установления контроля над своей жизнью. Если мы хотим, чтобы развитие было связано не только с накоплением богатства, но и с улучшением всех социальных, экономических и политических возможностей для отдельных лиц, то одним из обязательных условий является свобода информации. Соответственно, защита журналистов зависит как раз от этого условия.

Сейчас, когда я выступаю перед членами Совета, во всем мире более 150 профессиональных журналистов и 170 представителей «гражданской журналистики» находятся под стражей, что представляет собой один из способов предотвращения проведения ими своих журналистских расследований и выпуска репортажей. Их также необходимо защитить. Пока они находятся за решеткой, миллионы, а то и сотни миллионов людей не могут получать собранную в результате их журналистских расследований информацию.

Ответственность за установление равновесия между отдельными лицами и государствами лежит на представителях самих государств. Соответственно, роль журналистики заключается в том, чтобы представить мир таким, какой он есть, то есть мир, объединяющий в себе общие чаяния и различные интересы. Журналистика, предоставляющая право голоса каждому человеку и освещающая различные точки зрения, дает нам возможность понимать других людей. Без этого невозможно установить такой мир, который был бы достоин своего названия, поэтому ответственность за построение такого мира лежит на государствах-членах.

Председатель: Я благодарю г-на Делуара за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-же Перл.

Г-жа Перл (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за направленное мне приглашение поделиться своими соображениями по вопросу о защите гражданских лиц, и в частности журналистов.

Я считаю, что будущее зависит от глубины и мощи тех обещаний, которые люди дают сегодня. Мне кажется, это — обнадеживающая новость, поскольку очень сложно остановить того, у кого сильно развито чувство справедливости. Желание сделать все возможное, чтобы никто, в том числе и грядущие поколения, не испытал на себе страдания, с которыми сталкиваемся мы, зависит от самих людей. Журналисты по всему миру представляют собой тех решительно настроенных людей, которые все чаще в одиночку несут на себе бремя наших демократических режимов.

Я выступаю в тревожное для нашей профессии время — в то время, когда мы все должны сделать шаг назад и проявить мужество в разных областях. Для меня мужество — как интеллектуальное, так и нравственное — является неотъемлемым элементом, который позволит нам превратить наши судьбы в источник вдохновения для других и бороться против угнетения. Марк Твен однажды заметил: «Любопытно, что в мире настолько распространено физические мужество, в то время как нравственное мужество настолько редко». Мне кажется, высочайшая степень мужества — это сила жить согласно собственным ценностям вне зависимости от обстоятельств. Мужество требуется для того, чтобы встать и высказать свое мнение; однако оно

требуется и для того, чтобы сесть и прислушаться к другим. В этой связи я благодарю членов Совета за проведение этих прений.

На каком-то этапе военных действий мы, журналисты, отступаем от нашего давнего негласного договора о том, что мы представляем нейтральную и честную профессию. В результате этого мы оказываемся в опасности. Все мы вынуждены задаваться вопросом о том, ради какой именно журналистики стоит отдавать свои жизни. Зачастую подлинное мужество остается невидимым для других. Оно не отличается безрассудством; его проявляют не ради славы или адреналина. Скорее, речь идет о внутреннем процессе, о сильной воле просветить человечество, выйти за рамки очевидного, бороться с предвзятым мнением и алчностью, которые подрывают устои нашего общества.

Сегодня смятение в нашей профессии достигло больших масштабов. Мы занимаемся поиском экономических моделей и пытаемся бороться с конкуренцией в Интернете. Некоторые гоняются за сенсационными новостями только ради самой сенсации. Другие попадают в «серую» зону, где стирается грань между качественной журналистской и «желтой» прессой. Самим средствам массовой информации необходимо провести самоанализ, поэтому я не собираюсь выступать от имени средств массовой информации в целом. Наоборот, я хотела бы сосредоточить внимание на тех журналистах, которые обладают мужеством, необходимым для того, чтобы принять всю сложность нашего мира. Я говорю о мужестве искать и добиваться правды, независимо от обстоятельств, независимо от того, насколько эта правда неприятна и насколько она отличается от общепринятого мнения. Я говорю о тех лицах, которые действительно обладают способностью сопереживать другим и решимостью отстаивать основные ценности журналистики, такие как предоставление права голоса лишенным этого права, противостояние властям и превращение ценностей, лежащих в основе нашей профессии, в один из аспектов нашей самобытности.

Профессиональная этика является нашей единственной надеждой; однако это не только наша надежда, но и надежда всех присутствующих в этом зале. Ведь именно мы делаем все возможное, чтобы общественность и политические деятели получали информацию, необходимую для принятия обоснованных решений, чтобы международное сообщество знало о злодеяниях, совершаемых «Даиш» в Ираке и Сирии, «Боко харам» в Нигерии и наркокартелями в Мексике и Центральной Америке. Давайте не будем забывать о том, что за новостями скрываются человеческие жизни; за политикой — человеческое общество, а за нашими разногласиями — общая позиция. Именно эту общую позицию и стремятся подорвать террористы. Они испытывают желание и нужду в том, чтобы положить конец диалогу, взаимопониманию и взаимосвязям между людьми.

Как же они действуют? Они проповедуют определенные идеи, они навешивают ярлыки, но, прежде всего, они пользуются нашей уязвимостью. Войны и конфликты не могут существовать без определенных идей — того обоснования, которое опирается на невежество, страх и отчаяние. Они убивают журналистов, работников неправительственных организаций, американцев, евреев, лиц, которых они называют неверными, и других людей в надежде подавить всех тех, кто сочувствует их жертвам. Ваша принадлежность к той или иной организации не имеет для них никакого значения. Однако мы имеем дело с группой боевиков, которые опускаются до того, что убивают журналиста, который, как им было известно, ни в чем невиновен и которого они держали в заложниках на протяжении целого года.

Как же нам бороться с этим? Как же нам выступить с противоположными идеями? Мне кажется, что в исламе наиболее сложная форма «джихада» — это борьба человека с самим собой в поисках просветления. Я и многие другие журналисты, о которых вы, вероятно, никогда не слышали, делаем все от нас зависящее, чтобы использовать инструменты, которые нам дает журналистика, чтобы уничтожить саму основу, на которую опираются террористы, а именно: ненависть. В связи с этим мы сообщаем о том, что зарождает чувство ненависти — невежество, предрассудки, алчность, коррупция, нарушение прав человека, пропаганда и упрощение того, что невозможно упростить.

В моем случае это нашло отражение в 13 годах повседневной борьбы — при поддержке моего сына, который является и моим другом, — с целью противостоять ненависти при помощи сочувствия, насилию — при помощи сострадания, а невежеству — при помощи образования. Я не одна такая: мы все превратились в мишень. Группы повстанцев

больше не используют репортеров для передачи новостей; скорее, они их похищают для того, чтобы самим стать предметом новостей. Они обращаются с нами как с врагами-противниками и шпионами. В этом заключается наша повседневная реальность. Зачастую журналисты, которые с этим сталкиваются, являются внештатными сотрудниками. Это означает, что молодые журналисты берутся за ту работу, которую не желают выполнять средства массовой информации. Часто у них нет никакой страховки, подготовки, оборудования и поддержки. Однако им есть что терять, как и всем тем, кто находится в этом зале.

Больше половины новостей международное сообщество получает от женщин. Подавляющее большинство из них — внештатные сотрудники, а это означает, что они также сталкиваются с дополнительным угрозами сексуального насилия, нападками в сети Интернет на добросовестно выполненную ими работу и ущербом, наносимым их семьям и детям.

Однако давайте не будем заблуждаться. «Даиш» и подобные ей организации являются лишь видимой частью айсберга. Тревожная правда заключается в том, что ответные меры правительств во всем мире не менее опасны и губительны для журналистов. Около 60 процентов журналистов по всему миру, которые находятся за решеткой, заключены под стражу в результате обвинений в антигосударственной деятельности. Убийство представляет собой окончательную цензуру, причем не только в случае с «Даиш». В 2014 году уровень безнаказанности в отношении дел об убийстве журналистов достиг ошеломляющих 96 процентов, и об этом только что упомянул Кристоф Делуар, а оставшиеся 4 процента журналистов добились лишь частичного отправления правосудия. Массовая слежка, проводимая со стороны некоторых государств — членов Совета Безопасности, подвергает журналистов и их источники угрозе, подрывая доверие и нарушая конфиденциальность, которые имеют жизненно важное значение для качественной журналистики. Кроме того, все большее число стран в настоящее время принимают законы по борьбе с терроризмом, чтобы заставить прессу замолчать.

Почему же мы, журналисты, по-прежнему работаем в таких условиях? На протяжении ряда лет я часто обсуждала этот вопрос с коллегами. Я собираюсь процитировать слова некоторых людей, причем я цитирую именно их не потому, что они принадлежат к той или иной национальности, или потому, что все из них — женщины, а, скорее, по причине проявленного ими мужества.

Я помню встречу с прекрасной российской журналисткой Анной Политковской, когда она получала премию в Нью-Йорке. Она сказала:

> «Я очень устала. Я слишком много видела. Мне не хочется возвращаться в Чечню, но если не я, то кто?».

Благодаря ее статьям удалось освободить незаконно заключенных в тюрьму лиц, а также вернуть похищенных людей. Ее убили прямо перед ее домом в 2006 году.

Военный корреспондент Мари Колвин, погибшая в Сирии в 2012 году, писала:

> «Мы отправляемся в отдаленные зоны боевых действий, чтобы сообщить о происходящем. Общественность имеет право знать, что делают от нашего имени наши правительства и наши вооруженные силы. Наша миссия заключается в том, чтобы сообщать властям правду. Мы отправляем на родину тот первый набросок происходящего в истории. Мы можем вносить и действительно вносим вклад в обнародование ужасающих актов, совершаемых в период войны, особенно зверств в отношении гражданского населения».

Мой дорогой друг Лидия Качо, разоблачившая организацию педофилов в Мексике, писала:

> «Я никогда не забуду лицо генерала Монтаньо, который, вместе со своим коллегой, агентом Пересом, в течение 20 часов подвергал меня психологической, физической и сексуальной пытке. Это происходило в машине, которая везла нас за 1500 километров из Канкуна в Пуэблу. Они угрожали убить меня, выбросить меня в море, и не только. Но в тюрьму меня привезли живой, потому что прессе удалось установить личности моих преследователей. Оба они были полицейскими».

Независимая фотожурналистка Николь Танг говорила о Сирии следующее:

> «Рассказывать о Сирии значит иметь дело с множеством всевозможных проблем, от бомбардировок до снайперов и похищений — агентами

правительства, исламистскими экстремистами и преступниками. Это место, где журналисты и сирийские активисты должны действовать в условиях конфликта с ошеломляющими масштабами разрушений и отчаяния, и где ни одна из сторон — и это особенно тревожно — больше не верит в необходимость говорить правду.

То нейтральное пространство, в котором журналисты еще могут быть независимыми свидетелями, сокращается. Правительства и террористические группы могут легко обойти этих объективных свидетелей и направлять свой контент прямо в интернет или в социальные сети. Отсутствие объективной журналистики означает, что экстремисты и правительственные пропагандисты вольны по своему усмотрению контролировать распространение информации — информации, не основанной на фактах, не проверенной и не подтвержденной профессиональными журналистами. Это может иметь колоссальные последствия, когда необходимо принимать обоснованные решения.

Кроме того, правительства используют обвинения в терроризме как предлог для подавления инакомыслия и критики. Журналистов, как обычно, преследуют и убивают за сообщения о террористических группах, а правительства подвергают их цензуре или тюремному заключению, стремясь отреагировать на ту же самую угрозу.

В этом году уже погибли 25 журналистов, причем большинство из них были зверски убиты. Государства-члены договорились сократить безнаказанность посредством резолюций по вопросу о безопасности журналистов и Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности. Эти теоретические обязательства можно только приветствовать, но при этом нам необходимо обеспечить осуществление более согласованных усилий на местах, направленных на их реальное выполнение.

Нападения на журналистов и их аресты не помогут нам победить террористов. Это сделает их только сильнее. Совет Безопасности должен предупредить государства о том, что они не должны пользоваться предлогом национальной безопасности для того, чтобы сажать журналистов в тюрьмы, преследовать их и подвергать цензуре. Заявление или резолюция с перечислением тех угроз, с которыми сталкиваются журналисты, и не только со стороны террористов, но и со стороны антитеррористических движений, могли бы стать важным подтверждением этой решимости.

Вместе с тем, я остро отдаю себе отчет в том, что, в конечном счете, речь идет о солидарности простых людей, которые поведут человечество вперед, потому что именно простые люди, такие как те журналисты, которых я процитировал и которые являются примерами нравственного мужества, способного, я надеюсь, вдохновить простого человека в каждом из нас.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Перл за ее выступление и за то, что она присутствует на этом заседании.

Совет готов приступить к голосованию по представленному на его рассмотрение проекту резолюции.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2015/375, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Албанией, Анголой, Австралией, Австрией, Бельгией, Боснией и Герцеговиной, Болгарией, Канадой, Чадом, Чили, Хорватией, Кипром, Данией, Эстонией, Финляндией, Францией, Германией, Грецией, Венгрией, Исландией, Израилем, Ирландией, Италией, Японией, Иорданией, Латвией, Ливаном, Лихтенштейном, Литвой, Люксембургом, Малайзией, Черногорией, Нидерландами, Новой Зеландией, Нигерией, Норвегией, Палау, Польшей, Республикой Молдова, Румынией, Сербией, Словакией, Словенией, Испанией, Швецией, бывшей югославской Республикой Македония, Украиной, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки.

Я ставлю проект резолюции на голосование.

Голосовали за:

Ангола, Чад, Чили, Китай, Франция, Иордания, Литва, Малайзия, Новая Зеландия, Нигерия, Российская Федерация, Испания, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Венесуэла (Боливарианская Республика).

Председатель (*говорит по-английски*): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2222 (2015).

Теперь я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Литвы.

Позвольте мне, прежде всего, выразить мою искреннюю признательность первому заместителю Генерального секретаря Яну Элиассону и г-ну Кристофу Делуару за их брифинги и ценные наблюдения, а также Мариане Перл за то, что она поделилась с нами сегодня своей очень личной и глубоко эмоциональной точкой зрения. То, что мы только что услышали, подтверждает мою уверенность в том, что эти прения по вопросу о защите журналистов в ситуациях вооруженных конфликтов весьма своевременны.

В процессе принятия решений мы все больше и больше полагаемся на информацию в реальном времени. Это особенно важно в ситуациях вооруженного конфликта, когда наша способность мобилизовать международные меры реагирования и помощи зависит от знания фактов по мере того, как они происходят. Журналисты — это наши глаза и уши на местах. К сожалению, наша информированность все чаще оплачивается их жизнями. С 1992 года погибли 1129 журналистов.

Именно журналисты и работники средств массовой информации зачастую разоблачают нарушения международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека воюющими сторонами, нарушения со стороны военных и сил безопасности и тиранию репрессивных режимов. Делая это, они служат механизмом раннего предупреждения. Как мы знаем, во многих случаях нарушения прав человека являются предвестником будущих конфликтов и гуманитарных катастроф. Преднамеренные нападения на журналистов и работников средств массовой информации часто используется в качестве тактики запугивания и мести сторонами в конфликте, которые не хотят разоблачения своих преступлений.

Быть в самом центре действия для журналистов — часть работы. Они бросают вызов вооруженным нападениям, пересекают линии фронтов, живут среди перемещенных лиц и преследуемых меньшинств. Они идут в места, которых другие люди избегают. Они постоянно выходят за пределы собственной безопасности и защищенности.

Распространение радикального экстремизма и терроризма добавляет еще одно, крайне опасное измерение тем угрозам, с которыми имеют дело журналисты и работники средств массовой информации. Отрубленные головы Даниэля Перла, Джеймса Фоли, Стивена Сотлоффа, Кэндзи Гото и других являются свидетельством бешеной жестокости террористов, которые охотятся на журналистов не только для того, чтобы вселять страх в желающих разоблачить их жестокость, но также и для того, чтобы попадать в выпуски новостей — по сути, ради собственной рекламы.

Как сегодня уже говорили, особому риску подвергаются местные журналисты, особенно женщины, а также независимые репортеры. По данным Комитета по защите журналистов, около 90 процентов журналистов, погибших во время конфликтов, составляют местные журналисты. В сентябре 2014 года в районе Тикрита попал в плен к «Даиш» и был обезглавлен оператор Раад аль-Аззави. В начале этого месяца в Мосуле боевики «Даиш» убили журналиста Фираса аль-Бахри, так как он отказался присягнуть на верность этой террористической группе. Однако в большинстве случаев гибель местных журналистов и работников средств массовой информации проходит незамеченной международным сообществом.

Самым опасным местом для журналистов остается Сирия. С тех пор, как в 2011 году начался конфликт в Сирии, там погибли, по меньшей мере, 80 журналистов. Второе и третье места по числу погибших журналистов удерживает Ирак, а теперь и Украина — по причине продолжающейся войны против суверенитета этой страны, которую поддерживает Россия.

Бывший Генеральный директор ЮНЕСКО Коитиро Мацуура однажды сказал:

> «Каждое нападение на журналиста — это нападение на наши самые основные свободы. Свобода печати и свобода слова невозможны без минимальной безопасности».

Это более чем верно.

И даже несмотря на то, что правовая база защиты журналистов в последнее десятилетие получила значительное развитие, необходимо укрепить существующие международные нормы в отношении защиты журналистов путем их уточнения, усиления и дополнения. Кроме того, настоятельно необходимо активизировать применение правовых норм и положений, в том числе в деле устранения

лазеек для уклонения от ответственности. К ответственности за преступления в отношении журналистов привлечено менее 5 процентов виновных. В большинстве случаев убийц не находят, потому что никто никогда не начинает расследование.

Выполнять свои обязательства по прекращению безнаказанности обязаны все государства. Укрепление национального законодательства и борьба с безнаказанностью за нападения на журналистов стали бы важным вкладом в дело их защиты. Требование обеспечить расследование и судебное преследование незаконных арестов и нападений на журналистов и наказание за них, а также установления уголовной ответственности за такое противоправное поведение должно быть неотъемлемой частью борьбы с безнаказанностью.

Повышать следует и ответственность работодателей, в том числе по отношению к местным внештатным сотрудникам, в целях улучшения тех условий, в которых сегодня работают журналисты. Информационные агентства должны способствовать выполнению общей задачи защиты журналистов путем разработки и проведения в жизнь более жестких и всеохватных положений, касающихся безопасности журналистов и работников средств массовой информации, освещающих события, в частности в зонах конфликтов.

Опасностям подвергаются не только журналисты в традиционном смысле этого слова. Быстрое развитие информационных технологий позволяет с помощью Интернета и социальных сетей распространять информацию свободно и напрямую. Те, кто этим занимается, блогеры и независимые журналисты, все чаще становятся объектами нападений, и их беспокойство за свою безопасность следует учитывать должным образом.

Хотя мы понимаем, что полностью предотвратить или устранить все опасности и угрозы никогда не удастся и что журналисты будут и впредь подвергаться целенаправленным нападениям, не в последнюю очередь из-за того влияния, которое их сообщения и объективные репортажи могут оказать на трансформацию конфликтов и обществ, осознание этого факта не может служить оправданием для бездействия. Нападения на журналистов, как и вообще нападения на гражданских лиц, являются нападениями, в первую очередь, на человечество. Они также призваны помешать международному сообщества разобраться и эффективно отреагировать на конфликты, угрожающие международному миру и безопасности. Истина вовсе не обязательно должна становиться первой жертвой войны. Нет никакой необходимости в том, чтобы журналисты становились жертвами конфликтов. Именно по этой причине Литва представила проект резолюции по защите журналистов. Мы благодарим всех членов Совета за их сотрудничество и всех авторов резолюции — за поддержку нашей инициативы.

Средства массовой информации выполняют незаменимую роль в поддержании международного мира и безопасности. Наш долг и обязанность — защищать тех, кто рискует жизнью для того, чтобы выяснить правду и распространить ее. Однако сегодня войны ведутся не только с помощью военной техники и вооружений, но также с помощью умышленной дезинформации, пропаганды и ограничений на свободу средств массовой информации. По мере того, как войны обретают все более асимметричный характер, а целенаправленная пропаганда становится еще одним ее орудием, налицо явная необходимость в более всеобъемлющих мерах для обеспечения независимости свободных средств массовой информации. Французский философ Гельвеций сказал:

> «Ограничивать свободу печати — значит бросать оскорбление государству; запрещать чтение определенных книг равнозначно тому, что объявлять его граждан глупцами или рабами».

Основные свободы — свобода слова и свобода информации, являющиеся неотъемлемой частью основных прав человека, — составляют основу свободы и процветания наших обществ. Оберегая журналистов и других работников средств массовой информации, мы способствуем защите нашей свободы.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя.

Сейчас я предоставляю слово другим членам Совета.

Г-н Ибаньес (Испания) (*говорит по-испански*): Я хотел бы выразить признательность за брифинги, проведенные первым заместителем Генерального секретаря Элиассоном, г-ном Делуаром от имени организации «Репортеры без границ» и г-жой Перл. Их брифинги тронули нас, и мы намерены

тщательно рассмотреть их предложения. Я хотел бы также поблагодарить председательствующую в Совете литовскую делегацию за организацию этих открытых прений и за поддержку принятой нами сегодня резолюции 2222 (2015).

Сегодня в этом зале находится многочисленная делегация членов конгресса депутатов Испании от различных политических партий нашей страны. Их присутствие говорит о стремлении больше узнать о работе Совета и поддержать работу этого органа.

Свобода печати как наглядное проявление свободы слова и убеждений служит основой свободного общества. Свобода слова и убеждений является тем воздухом, который абсолютно необходим для всех демократических систем, заслуживающих такого названия. Это право четко закреплено в статье 19 Всеобщей декларации прав человека, в которой определены его двойная роль и исключительное значение для того, чтобы каждый человек имел возможность беспрепятственно придерживаться своих убеждений, а также искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Реализация свободы печати имеет основополагающее значение не только для журналистов. Это трудная профессия, поскольку надо руководствоваться необходимостью предоставлять правдивую информацию. При этом неизбежны разногласия с политическими властями. Однако эта работа абсолютно необходима для того, чтобы иметь возможность знать, анализировать и формировать мнения. Поэтому роль журналистов особенно важна в условиях вооруженных конфликтов. Независимая пресса информирует нас о реальном положении на местах. Развитие новых технологий значительно облегчило доступ к информации и новостям в режиме реального времени, расширило число источников информации и усилило роль средств массовой информации.

Журналисты — весомой противовес лживой пропаганде, с помощью которой часто предпринимаются попытки манипулировать общественным мнением. Могут происходить злоупотребления — например, два десятилетия назад радиостанции в районе Великих озер использовались для разжигания ненависти. В некоторых случаях журналисты являются единственным источником правдивой информации: сегодня мы не знали бы очень многого о событиях в Йемене или Сирии, если бы не присутствующие там журналисты, которые самоотверженно, а порой героически выполняют свою работу. Очень часто люди, пострадавшие от надругательств и нападений на гражданское население, могут положиться только на журналистов. Поэтому они играют незаменимую роль в обеспечении реакции со стороны международного сообщества в стремлении не допустить эскалации насилия, или, по меньшей мере, смягчить его последствия.

Кроме того, их работа необходима для того, чтобы преступления не оставались безнаказанными и чтобы виновные предстали перед судом. Например, фотографии, которые сделал депортированный испанец Франсиско Бош в концентрационном лагере Маутхаузен, сыграли решающую роль в определении ответственности в ходе судебных процессов после Второй мировой войны. Средств массовой информации побуждают правительства и гражданское общество к поискам мирных способов урегулирования конфликтов. По сути, именно журналистика вносит вклад в определение повестки дня Совета Безопасности, привлекая его внимание к таким понятиям, как защита гражданских лиц, положение детей в условиях вооруженных конфликтов, а также женщины и мир и безопасность. Тяготы и невзгоды, с которыми журналисты сталкиваются в условиях конфликтов, отражают обременительную, но незаменимую роли, которую они играют в таких обстоятельствах. В Бурунди, например, независимые радио- и телеканалы не имели возможности вещать на протяжении многих недель. Такого рода давление оказывают на журналистов во многих частях мира. Глубокую тревогу вызвали, например, нападения на журналистов, совершавшиеся на протяжении всего прошлого года в Украине.

Условия работы журналистов еще больше усугубляют, к сожалению, угрозы со стороны террористов. Давление и запугивание со стороны террористических групп нарастают. В 2014 году число похищений журналистов возросло на 30 процентов. В некоторых районах Ирака и Сирии речь идет в настоящее время об информационной блокаде из-за того, что к ним нет доступа для представителей средств массовой информации. 2015 год начался трагическим и возмутительным нападением на журнал “*Charlie Hebdo*”. Террористы расширяют сферу своих действий. Причина, по которой

террористические группы избрали прессу, ясна: им ненавистен плюрализм, и они пытаются навязать свою идеологию силовыми мерами. Такие пострадавшие от террористических нападений страны, как Испания, на собственном опыте знают, что этими группами движет тоталитарный инстинкт. Джихадистский терроризм использует Интернет и электронные социальные сети в качестве основных инструментов для вербовки в свои ряды комбатантов, а также для сбора финансовых средств. Такие группы, как «Даиш», используют социальные сети для распространения информации о своей деятельности и запугивания общественности. В среднесрочной и долгосрочной перспективе наилучшим способом борьбы с джихадистской пропагандой является распространение достоверной информации об истинном облике терроризма. Наглядные примеры этого — недавно опубликованные свидетельства девочек из общины езидов, которым удалось бежать от «Даиш» в Ираке, и нигерийских девочек, недавно освобожденных из бесчеловечного плена «Боко харам».

Мы многим обязаны представителям средств массовой информации. Однако мы располагаем весьма ограниченными средствами для их защиты. Позвольте мне упомянуть лишь некоторые меры, которые можно было бы принять для улучшения тех условий, в которых они выполняют свою очень трудную работу. Необходимо публично признать работу, выполняемую представителями средств массовой информации, и подтвердить нашу решимость защищать и оберегать их безопасность. Открытые прения, подобные сегодняшним, предоставляют для этого прекрасную возможность. Работа Совета Безопасности также предоставляет такие возможности, как принятие проектов резолюций и заявлений для прессы, или даже введение санкций.

Государства должны активно содействовать созданию надежной основы для того, чтобы журналисты могли выполнять свои профессиональные обязанности без какого-либо давления и запугивания. Это начинается с ратификации и осуществления соответствующих документов в области международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека, включая Дополнительный протокол I 1977 года к Женевским конвенциям и Международный пакт о гражданских и политических правах, и с таких механизмов, как Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение, Совет по правам человека и Специальный докладчик Межамериканской комиссии по правам человека. Кроме того, необходимо поддержать работу Представителя по вопросам свободы средств массовой информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Крайне важно учитывать мнения самих журналистов при определении, что нужно сделать для их защиты. Именно профессионалы средств массовой информации могут внести самый конструктивный вклад в эти прения. Перед приездом в Нью-Йорк я имел возможность встретиться в Мадриде с представителями профессиональных ассоциаций испанской прессы, в том числе организации «Репортеры без границ», и ознакомиться с их мнениями. Я услышал очень интересные предложения, некоторые из них я хотел бы здесь изложить.

Одним из них было предложение осуществлять судебное преследование за преступления против журналистов как за военные преступления с учетом целого ряда соображений. Я уже говорил о важной роли средств массовой информации в условиях вооруженного конфликта. В силу специфики своей работы журналисты особенно подвержены угрозам и опасностям. Похищения и казни журналистов — это инструмент пропаганды, запугивания и терроризма, которым пользуются террористические группы в целях воздействия на общественное мнение. Как подчеркивалось в сегодняшних брифингах, преступления против журналистов остаются в большой степени безнаказанными, что требует более широкого сотрудничества между Советом и Прокурором Международного уголовного суда.

Было бы также полезным — это вновь предложение испанских журналистов — получить доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение, о все более частом и тревожном явлении принудительного изгнания многих журналистов. По данным организации «Репортеры без границ», в 2014 году 139 журналистов и 20 блогеров были вынуждены покинуть свои страны, что почти в два раза превышает показатели за предыдущий год. Основной причиной была угроза насилия или тюремного заключения в связи с их журналистскими расследованиями. Только 5 процентов из них вернулись в свои страны, остальные же

95 процентов по-прежнему остаются незащищенными даже в изгнании.

Теперь я хотел бы кратко коснуться трех приоритетных аспектов для Испании, имеющих отношение к теме сегодняшних прений.

Во-первых, что касается гендерного равенства, то сообщения средств массовой информации имеют исключительное значение как для предотвращения случаев насилия в отношении женщин, так и для обоснования необходимости участия женщин в мирных процессах. Превосходным примером этого может служить радиостанция «Окапи» в Демократической Республике Конго, партнер Организации Объединенных Наций, аудитория которой составляет 14 миллионов слушателей. В прошлом году Испания присудила свою самую престижную премию «Согласие» принцессы Астурийской журналистке Кадди Адзубе за ее правозащитную деятельность и защиту свободы прессы. Мы хотели бы отметить такие конкретные меры, как расширение критериев для включения в санкционные перечни и добавление в них аспекта, касающегося нарушений прав женщин, включая многих женщин-журналистов, которые их отстаивают.

Во-вторых, обзор операций по поддержанию мира. Мы считаем, что роли средств массовой информации должно уделяться приоритетное внимание при определении круга полномочий политических и миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Резолюция 2222 (2015), которую мы сегодня приняли, подчеркивает важность этого фактора.

В-третьих, фактор борьбы с терроризмом. В Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций подчеркивается важная роль средств массовой информации в борьбе с распространением экстремистских идеологий. Обзор, который состоится в 2016 году, предоставит нам возможность для усиления этого аспекта. Кроме того, со своей стороны, в ходе совещания Контртеррористического комитета в Мадриде в июле мы рассмотрим роль средств массовой информации в дискуссионной группе по вопросу о выявлении и предотвращении вербовки иностранных боевиков.

В заключение я хотел бы внести еще одно предложение. Организация Объединенных Наций располагает сетью учреждений и институтов, которые могли бы содействовать улучшению ситуации в плане безопасности журналистов, как отражено в Плане действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, одобренном ЮНЕСКО в 2012 году. Было бы неплохо оценить ее эффективность и препроводить полученные выводы соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций. Десятая годовщина принятия резолюции 1738 (2006) в 2016 году станет прекрасной возможностью для этого и для укрепления сотрудничества в этой области между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

И, наконец, я хотел бы выразить свое восхищение и признательность работникам средств массовой информации, и особенно тем, кто рискует своей жизнью в условиях конфликта, за их благородную решимость дать свидетелям возможность высказаться. Их материалы исключительно важны, поскольку они не дают уснуть нашей совести и помогают нам реагировать на преступления и нарушения. От имени Испании я хотел бы выразить им благодарность.

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за руководство работой этого заседания, а также за последовательные усилия Литвы включить проблематику свободы печати и ее нарушений в работу Совета. Я хотела бы также поблагодарить наших приглашенных докладчиков, г-на Делуара и г-жу Перл, за их эмоциональные сегодняшние выступления и за ту огромную работу, которую они делают для того, чтобы продвинуть вперед это критически важное дело. Г-жа Перл олицетворяет огромную силу во имя блага этого мира. Как мать и бывший журналист я испытываю благоговение перед ее мужеством. Я хотела бы особо поблагодарить ее сына Адама за то, что он сегодня здесь присутствует. Он лучшее напоминание о том, почему мы должны делать больше для защиты журналистов.

Почти два года назад, в июле 2013 года, когда Совет в последний раз провел заседание для обсуждения вопроса о защите журналистов (см. S/PV.7003), Соединенные Штаты поставили вопрос о деле Мазена Дарвиша, главы Сирийского центра средств массовой информации и свободы выражения мнения. Дарвиш находился в одиночном

заключении с февраля 2012 года, когда вместе с несколькими своими коллегами он был арестован должностными лицами режима. Сегодня он по-прежнему находится за решеткой вместе с двумя своими сотрудниками, Хани Заитани и Хуссейном Гуриром. Ранее в этом месяце, 13 мая, слушание по их делу было отложено в двадцать четвертый раз, что не вызывает удивления, поскольку все их преступление состоит в том, что они публиковали правду о зверствах режима Асада. С начала этого месяца местонахождение всех троих неизвестно. Отважная жена Мазена Яра Бадер, которая возглавляет Центр со времени его ареста и ведет кампанию за его освобождение по всему миру, сегодня с нами в этом зале. Я благодарю Яру за все, что она делает. Дело Дарвиша является примером первой из тех трех проблемах, на которых я хотела бы остановиться в связи с вопросом о защите журналистов.

Каким образом международное сообщество может защитить журналистов от тех, кто выбирает их в качестве мишени? По сведениям Комитета по защите журналистов, за четыре года после начала сирийского конфликта более 80 журналистов были убиты и, по крайней мере, 90 были похищены. Нам неизвестно, сколько еще подверглись угрозам и нападениям, получили ранения, пережили бочковые бомбы или пропали без вести. За ними охотятся режим Асада и группы воинствующих экстремистов, такие как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), устраивающие жуткие казни журналистов, гуманитарных работников, иностранных военнослужащих и последователей других религий и политических убеждений, и, по-видимому, использующие мучения жертв для вербовки и оказания давления на других журналистов, чтобы они не освещали конфликт.

К сожалению, эта тактика, похоже, работает, поскольку их видеоматериалы о казнях широко распространяются в социальных сетях, в то время как освещение сирийского конфликта на международном и национальном уровне резко сокращается. Общим у режима Асада, ИГИЛ и других государственных и негосударственных субъектов, преследующих журналистов, является то, что они не хотят, чтобы люди увидели, что они из себя представляют в действительности, будь то режим, готовый пытать, бомбить, травить газом и морить голодом свой народ, чтобы удержаться у власти, или группа, позиционирующая себя как религиозная, но ежедневно попирающая достоинство людей. Вот почему такие люди, как Мазен Дарвиш, Джеймс Фоли и Дэниэл Перл столь опасны для этих групп и правительств. Их журналистика срывает покровы и показывает, что скрывается за фасадом.

Это подводит меня ко второй проблеме. Как мы можем защитить журналистов — а в более широком плане, свободу печати — в ситуациях, когда происходит эскалация насилия и существует опасность массовых зверств? Это крайне важно, поскольку мы знаем, что смелая пресса может играть ключевую роль в предотвращении того, чтобы кризисы переросли в полномасштабные конфликты, и в смягчении условий, в которых обычно происходят грубые нарушения прав человека.

Мы видим это прямо сейчас в Бурунди. После того, как правящая партия объявила, что президент Нкурунзиза выставил свою кандидатуру на третий срок, несмотря на четко установленный в Арушском соглашении о мире и примирении в Бурунди предел в два срока, начались широкие протесты общественности. Правительство ответило разгромом ведущих средств массовой информации страны. Вскоре после того, как военные предприняли попытку свержения правительства Нкурунзизы, как минимум четыре независимые радиостанции, критиковавшие правительство, подверглись нападению, а их оборудование было уничтожено. С тех пор, как попытка захвата власти была подавлена, несколько независимых журналистов сообщили, что их предупредили, что они включены в список лиц, которые будут арестованы, а многим другим, как сообщается, угрожали смертью, пытками и похищениями, вынудив их скрываться. Один бурундийский журналист заявил в интервью: «Ни один журналист не чувствует себя достаточно безопасно, занимаясь поисками информации». Это сейчас, в Бурунди.

Даже в странах, которые не переживают конфликт и не опасаются сползания к беспорядкам, эрозия свободы прессы часто становится предвестником «отступления» в деле борьбы за права человека, которые имеют решающее значение для здоровых демократических обществ. Это третий вызов, о котором я хотел бы сказать: как мы, а говоря «мы», я имею в виду Организацию Объединенных Наций, органы, такие как Совет Безопасности, и наши отдельные государства-члены, можем противостоять эрозии свободы прессы, виновниками

которой становятся правительства, старающиеся заставить замолчать своих критиков и других ключевых субъектов, выступающих за свободу выражения мнений. Посмотрите на любой регион, и вы увидите тревожные признаки наступления на свободу прессы в сочетании с более широким наступлением на гражданские и политические права.

Возьмите Эфиопию, где девять журналистов, шесть из которых блоггеры коллективной «Зоны 9», представляющей политические и социальные новости, с апреля 2014 года находятся в тюрьме в соответствии с так как называемым в антитеррористическим указом Эфиопии. После 20 административных слушаний разбирательство их дела наконец началось 30 марта. Если их признают виновными в соответствии с этим указом, они могут быть приговорены к тюремному заключению на сроки свыше десяти лет.

Возьмите Азербайджан, где Хадиджа Исмаилова, предоставляющая материалы радиостанции «Свободная Европа» и Азербайджанской службе радиостанции «Свобода», остается в заключении на основании обвинений, которые многие считают политически мотивированными. Исмаилова известна своими материалами о коррупции. Арестовав ее в декабре 2014 года по обвинению в подстрекательстве мужчины к совершению самоубийства, власти провели обыск в бакинском офисе радиостанции «Свободная Европа» и радиостанции «Свобода», допрашивали их сотрудников, конфисковали журналистские заметки и опечатали отдел новостей. В деле Исмаиловой в период ожидания ею суда появились новые обвинения, в том числе в хищениях, незаконном предпринимательстве и злоупотреблении властью.

Стоит отметить, что во всем мире на каждое лицо или группу, подвергаемую судебному преследованию, нападениям и угрозам, приходится бесчисленное множество людей, которые, видя риски, начинают либо заниматься самоцензурой, либо уходить в подполье, либо бежать из своих стран, которые так отчаянно нуждаются в их независимых голосах.

С учетом исключительной важности свободы прессы в продвижении столь многих целей Совета позвольте мне в заключение представить четыре рекомендации относительно того, как мы можем справиться с этими проблемами.

Во-первых, мы обязаны осудить правительства и негосударственных субъектов, которые подвергают журналистов нападкам, а также чрезмерно ограничительные законы и правила, которые подрывают их свободу. Гораздо проще предотвращать закрытие этих «отдушин», чем бороться за их повторное открытие.

Во-вторых, мы обязаны предоставлять журналистам инструменты для их самозащиты, особенно когда они работают в конфликтных зонах и репрессивных обществах. Одним из примеров является выделение 100 миллионов долларов США, которые Соединенные Штаты вложили в обучение более 10 000 входящих в группу риска журналистов и правозащитников по вопросам цифровой безопасности и в обеспечение их соответствующими инструментами. Другой пример — обучение, обеспечиваемое группами гражданского общества, такими, как Институт по освещению проблем войны и мира, чей находившийся в Ираке директор Аммар аш-Шаахбандер 2 мая был убит в результате взрыва бомбы в автомобиле, что стало невосполнимой потерей для его семьи, сообщества журналистов, которых он наставлял, и его страны.

В-третьих, мы можем обеспечивать, чтобы люди, которые нападают на журналистов несли реальную ответственность за свои преступления. Неспособность эффективно расследовать такие преступления и преследовать за них в судебном порядке посылает преступникам четкий «сигнал» о том, что они могут продолжать их совершать без каких-либо последствий для них.

И, наконец, в-четвертых, мы можем помочь создать программы по защите журналистов, работающих в зонах конфликтов, особенно тех, которые становятся мишенью из-за их работы. Колумбия показывает, как это можно сделать. Национальная группа по защите, созданная правительством в 2011 году, имеет право на защиту 19 уязвимых групп, в том числе журналистов и правозащитников. В прошлом году более 80 журналистов — и это крайне необычно — пользовались различными формами защиты, начиная с предоставления мобильных телефонов и транспортных субсидий и заканчивая предоставлением телохранителей и бронированных автомобилей. Годовой бюджет программы составляет 160 млн. долл. США, что свидетельствует о приверженности Колумбии защите

этих лиц и о признании страной крайне важной роли, которую играют эти группы.

Одним из журналистов, получивших защиту, является Хинет Бедойя Лима. В 2000 году, когда Бедойе было 26 лет, она направилась в одну из самых опасных тюрем страны, чтобы собрать информацию о военизированных группах, и в ходе поездки была похищена, напичкана наркотиками и помещена в тайное убежище, где она была изнасилована и избита тремя мужчинами. Издеваясь над ней, один из ее похитителей сказал ей: «Мы посылаем сообщение для прессы в Колумбии». Позже они оставили Бедойю связанной неподалеку от мусорной свалки. Она бежала из страны вскоре после этого. Сегодня Бедойя вернулась в Колумбию и готовит репортажи, находясь под защитой телохранителей из специального подразделения Колумбии. Ей по-прежнему страшно, но она преодолевает страх, поскольку считает себя обязанной рассказывать истории, о которых в противном случае никто бы не узнал, в том числе и свою историю.

Рассказывая о своем собственном опыте, Бедойя помогла сделать более «видимой» серьезную проблему серьезного замалчивания сексуального насилия в ходе длительного конфликта в Колумбии и стала ведущим поборником принципа привлечения виновных к ответственности даже при том, что некоторые из ее обидчиков по-прежнему находятся на свободе. Бедойя также возглавила общенациональную кампанию за установление национального дня защиты достоинства женщин, ставших жертвами сексуального насилия, на что в прошлом году дал свое согласие президент Колумбии Мануэль Сантос Кальдерон. Только два дня назад, в понедельник, 25 мая, Колумбия впервые отметила этот день.

Немного найдется историй, в которых бы лучше рассказывалось о важности защиты жизни журналистов, чем в истории Бедойи. Мы не должны допустить, чтобы голоса, подобные ее голосу, заставили замолчать.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить вас, г-н Председатель, за организацию этой дискуссии, которая сегодня необходима более, чем когда-либо. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за его заявление, а также г-жу Перл и г-на Делуара за их важные сообщения показаний, что позволяет нам лучше понять проблемы, с которыми сталкиваются журналисты на местах, и определить конкретные действия по повышению эффективности их защиты. Мы никогда не забудем Дэниела Перла и ни одного из журналистов, которые заплатили своей жизнью за их приверженность свободе информации. Их трагедия представляет собой обязательство для всех нас. Я хочу сказать Мариан Перл, что ее приверженность является источником вдохновения для всех нас, и хотел бы приветствовать ее сына, который завтра будет отмечать свой день рождения.

Я также хотел бы поблагодарить организацию «Репортеры без границ» за ее неустанную работу, проводимую в течение многих лет с целью привлечь внимание к положению журналистов, находящихся под угрозой, и найти конкретные пути улучшения этого положения.

7 января, в самом сердце Парижа, двое вооруженных до зубов террористов атаковали штаб-квартиру журнала «Шарли эбдо». Они убили 12 и ранили 11 человек. Напав на газету, террористы убили не только отдельных лиц. Когда убивают журналиста, под прицелом оказывается свобода выражения мнений. Как подчеркивается в резолюции 2222 (2015), принятой Советом сегодня, свободная и независимая пресса является одной из важнейших основ наших демократических обществ. Еще до кровавого нападения на «Шарли эбдо» журналисты везде были жертвами насилия и платили своими жизнями за свободу выражения мнений.

В 2014 году, как уже отмечалось, были убиты примерно, 66 журналистов, 11 помощников журналистов и 19 «гражданских журналистов». Свыше 350 из них арестованы. Еще тысячи стали жертвами преследования, произвольного ареста и законодательства, преследующего за свободолюбие. Эта тенденция продолжается в 2015 году; в этом году уже погибли 25 журналистов, среди которых было много местных журналистов. Везде журналисты подвергаются преследованиям со стороны авторитарных режимов, которые пытаются заставить их замолчать. Так, примерно 100 журналистов, профессиональных и непрофессиональных, были убиты в Сирии с начала конфликта в этой стране, в том числе четверо французских граждан. Они заплатили своей жизнью за их решимость показать миру реальность неизбирательных репрессий в отношении сирийского народа. Преследования со стороны

режима дополняются варварством «Даиш». Эта террористическая группа, не колеблясь, использует средства массовой информации, чтобы показывать казни журналистов, совершаемые жутким образом, что глубоко потрясает человеческую совесть.

Террористы нападают на журналистов потому, что те представляют все, что «Даиш» ненавидит и пытается искоренить: свободу, плюрализм, культуру и демократию. В Ираке, как и в Сирии, они пытаются создать «черную дыру», из которой информация не может «бежать» и в которой царят мракобесие и тьма. Эти террористы должны знать, что их варварские действия лишь укрепят нашу коллективную решимость бороться с ними.

Она обязательно включает в себя борьбу с безнаказанностью в отношении тех, кто совершает акты насилия. Государства должны на систематической основе проводить расследования, задерживать и привлекать виновных к суду. В настоящее время 90 процентов тех, кто убивает журналистов, остаются безнаказанными, что только порождает дальнейшие акты насилия. Такая ситуация неприемлема. Международный уголовный суд также может играть определенную роль. В соответствии с Женевскими конвенциями журналисты относятся к гражданским лицам. Таким образом, в соответствии с Римским статутом их убийство может подпадать под разряд военных преступлений. Необходимые документы уже существуют. Их надо только применить.

Рассмотреть эту ситуацию и принять меры для защиты журналистов должно международное сообщество, и в частности Совет Безопасности. Мы должны признать уязвимое положение журналистов в зонах конфликтов, а также более методично и систематически обеспечивать то, чтобы операции по поддержанию мира гарантировали их защиту как находящихся в опасности гражданских лиц. Сотрудники операций по поддержанию мира должны также сообщать Совету о нарушениях прав человека в отношении журналистов.

Как напомнил нам г-н Делуар, насилие в отношении журналистов не ограничивается только ситуациями вооруженного конфликта. Большинство нападений приходится на страны, находящиеся в условиях мира, причем чаще всего в тех случаях, когда журналисты ведут расследования дел о коррупции и организованной преступности. В этой связи План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, разработанный под эгидой ЮНЕСКО в 2012 году, представляет собой прекрасную инициативу. Сейчас он должен быть в полном объеме осуществлен системой Организации Объединенных Наций в целом в сотрудничестве с государствами-членами и гражданским обществом. Как уже настоятельно призвал г-н Делуар, необходимо рассмотреть возможности улучшения согласованности, эффективности и имиджа Организации Объединенных Наций в ее усилиях по решению вопроса о защите журналистов.

Свобода предоставления информации является краеугольным камнем любого демократического режима. Она закреплена в ДНК Франции, и ее обеспечение является одной из наших приоритетных задач — как внутри государства, так и за пределами наших границ. Ежедневно журналисты, блогеры, военные корреспонденты и связанный с ними персонал помогают нам лучше понять мир и происходящие в нем изменения. Мы все замечаем, что первым делом враги свободы пытаются заставить замолчать именно журналистов, а первыми, кто встает на защиту демократии, являются независимые средства массовой информации. Свободу выражения мнений необходимо уважать во всем мире. Наша коллективная ответственность, в том числе и в Совете Безопасности, заключается в том, чтобы добиваться обеспечения осуществления этого права в полном объеме. Давайте же превратим это в нашу общую борьбу.

Г-н Шериф (Чад) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать Вас, г-н Председатель, равно как и других министров, которые присоединились к нам сегодня. Я хотел бы также поблагодарить председательствующую делегацию Литвы за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о защите журналистов в ситуациях вооруженного конфликта. Я также благодарю первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона, Генерального директора организации «Репортеры без границ» г-на Кристофа Делуара и представительницу Фонда Дэниела Перла г-жу Перл за их брифинги.

Вооруженные конфликты, разворачивающиеся сейчас во всем мире, выдвигают на первый план страдания гражданского населения, особенно женщин, детей и уязвимых лиц. Рассказы журналистов,

которые становятся очевидцами происходящих событий в ситуациях вооруженного конфликта, приобретают исключительно важное значение. Благодаря их присутствию на местах мы получаем информацию в режиме реального времени о многочисленных нарушениях и злоупотреблениях, совершаемых в отношении ни в чем не повинных граждан, что часто позволяет международному сообществу принимать важные решения. Мужчины и женщины, занимающиеся журналистикой, не только работают в сложных условиях, но и все чаще становятся объектом преднамеренных нападений в зонах конфликтов. Они часто подвергаются захватам или похищениям с целью получения выкупа и даже пыткам и казням в условиях отсутствия какого бы то ни было судебного разбирательства. Женщин-журналисток и их помощниц не щадят, а иногда даже преднамеренно превращают в объекты нападений. В тех случаях, когда террористы из «Даиш», организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, а также других связанных с «Аль-Каидой» организаций и других вооруженных групп превращают их в излюбленную мишень, наша обязанность заключается в том, чтобы оказывать им непосредственную помощь, улучшая при этом их защиту. Эффективное преследование лиц, виновных в совершении таких актов, — это возможность удержать негосударственных субъектов, которые не считают себя связанными положениями международных документов по защите журналистов, от дальнейшего совершения подобных актов.

Журналисты, находящиеся в условиях вооруженных конфликтов, заслуживают такой же защиты, как и другие гражданские лица, на основе применения норм международного гуманитарного права в соответствии с положениями Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним. Принятая резолюция 1738 (2006), в которой содержится требование о защите журналистов в зонах военных действий, вселила в нас большую надежду, а также стала источником радости для представителей этой профессии, даже несмотря на то, что ее осуществление не соответствовало ожиданиям. Несмотря на обязательства, вытекающие из Женевских конвенций и резолюции 1738 (2006), число нападений на журналистов так и не сократилось. Согласно концептуальной записке (S/2015/303, приложение), которую представила председательствующая делегация Литвы, только в 2014 году погиб 61 журналист, причем 87 процентов из них работали на местной основе, а 221 журналист был заключен под стражу. В связи с этим проблема защиты журналистов в условиях вооруженных конфликтов более тесно связана с недостатком или полным отсутствием политической воли со стороны противоборствующих сторон в отношении своих обязательств, а не с отсутствием нормативно-правовой базы.

Мы надеемся на то, что резолюция, которую мы только что приняли (резолюция 2222 (2015)), ознаменует собой обновленную приверженность государств выполнению в полном объеме своих обязательств в отношении защиты работников средств массовой информации в условиях вооруженного конфликта, а также направит мощный сигнал со стороны Совета о том, что неоправданные нападения на журналистов, совершаемые по всему миру, не останутся безнаказанными. В этой связи чрезвычайно важно подчеркнуть необходимость практических и эффективных мер, которые помогут предотвратить нападения и сократить число нападений, совершаемых в отношении мужчин и женщин, работающих в средствах массовой информации. Напоминая о главной ответственности по защите журналистов, лежащей на противоборствующих сторонах, особенно на государствах, мы должны особенно подчеркнуть вклад международных, региональных и субрегиональных организаций в обеспечение соблюдения норм. Повышение уровня информированности среди заинтересованных сторон и оказание технической помощи развивающимся странам в целях защиты также будут способствовать укреплению сотрудничества по этому вопросу. В этой связи мы приветствуем то, что ЮНЕСКО и Совет по правам человека уделяют особое внимание вопросу о защите журналистов.

Мы высоко оцениваем чрезвычайно важную роль журналистов и связанного с ними персонала в деле защиты гражданских лиц, оказавшихся в условиях вооруженных конфликтов, а также их вклад в создание демократического общества. Мы подчеркиваем тот факт, что их профессиональная подготовка и строгое соблюдение кодексов профессиональной этики помогут некоторым из них избежать опасности быть дезинформированными и не допускать призывов к выражению ненависти, которые рискуют обострить конфликты. В этой связи журналисты должны соблюдать принципы беспристрастности и объективности в ходе выполнения

ими своих профессиональных обязанностей. Мы также призываем лиц, которые несут ответственность за средства массовой информации, тщательно взвешивать риски, прежде чем направлять журналистов и связанный с ними персонал в зоны конфликтов, с тем чтобы избежать распространения на них последствий неизбирательного террора, жертвами которого они слишком часто становятся сегодня.

В заключение позвольте мне еще раз почтить память всех тех, кто был несправедливо казнен, а также воздать должное тем, кто по-прежнему находится в руках вооруженных групп и террористов. Мы присоединяемся к другим ораторам и призываем к их немедленному и безоговорочному освобождению, а также требуем, чтобы лица, виновные в совершении этих преступлений, были привлечены к ответственности. Безнаказанности тех, кто убивает журналистов, должен быть положен конец.

Г-н ван Бохемен (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы приветствовать Вас и других министров иностранных дел, принимающих участие в сегодняшних прениях, а также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Элиассона за его брифинг. Я хотел бы отметить дающие богатую пищу для размышлений брифинги, с которыми выступили г-н Кристоф Делуар и г-жа Мариан Перл, особенно соображения г-жи Перл, касающиеся изменения характера журналистики, необходимости обдумать вопрос о балансе между репортажами и развлекательными материалами, а также ее анализ угроз со стороны террористических организаций, других негосударственных субъектов и, к сожалению, также правительств стран — членов нашей Организации, по отношению к тем, кто берет на себя сложную задачу освещения новостей.

Прошло уже почти девять лет с тех пор, как Совет Безопасности принял резолюцию 1738 (2006) о защите журналистов в вооруженных конфликтах. Как мы сегодня слышали, последующие годы стали особенно опасными и кровопролитными. После принятия резолюции 1738 (2006) ежегодно погибало более 60 журналистов. Большинство, если не все, случаи гибели были связаны с конфликтами, и при этом о еще большем числе жертв не сообщается. В этом году было убито уже 25 журналистов. В этой связи Новая Зеландия приветствует тот факт, что эти прения дают нам возможность подумать о защите журналистов в условиях вооруженных конфликтов, и мы выражаем признательность Литве за эту инициативу.

Сегодня я хотел бы сосредоточить внимание на четырех проблемах в сфере защиты. Во-первых, это борьба с безнаказанностью. В девяти из 10 случаев виновные в совершении нападений на журналистов не привлекаются к ответственности. В первую очередь это остается национальной обязанностью. Эта задача может быть особенно сложной для нестабильных и затронутых конфликтами государств, однако существуют инструменты, которые могут оказать им содействие в этом процессе, в том числе в рамках региональных организаций. Государства должны более активно просить о предоставлении помощи. Принятая сегодня резолюция 2222 (2015) способствует укреплению стандартов в этой области.

Во-вторых, Новая Зеландия приветствует усиление контроля со стороны Организации Объединенных Наций в области защиты журналистов, включая тематический доклад Генерального секретаря по вопросу о защите гражданских лиц (S/2013/689), а также страновые доклады. В таких докладах должна анализироваться работа Управления Верховного комиссара по правам человека и различных специальных докладчиков и посланников, которые поднимают вопросы нападений на журналистов в связи со своими собственными мандатами. Это обеспечит большую ясность как на национальном уровне, так и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, что будет способствовать повышению эффективности осуществления резолюции 1738 (2006) и новой резолюции 2222 (2015).

В-третьих, мы признаем особую уязвимость местных журналистов, которые составляют большинство жертв. Местные журналисты зачастую не имеют доступа к оборудованию и ресурсам, которые могли бы им помочь обеспечить свою безопасность. В этой связи мы настоятельно призываем информационные организации взять на себя ответственность за всех своих сотрудников, независимо от их гражданства. Мы также настоятельно призываем персонал Организации Объединенных Наций на местах сохранять бдительность перед лицом проблем в области защиты, с которыми сталкиваются местные журналисты.

В заключение следует отметить, что технологии и быстро меняющийся характер средств массовой информации обладают преобразующим эффектом. Любой человек с ручкой и блокнотом, смартфоном и учетной записью в сети «Твиттер» может внести свой вклад в обсуждение посредством Интернета и социальных сетей. Это привело к повышению активности гражданских журналистов, которые зачастую являются единственным источником информации в районах, контролируемых террористами и другими негосударственными субъектами. Невозможно игнорировать важное значение таких изменений. Гражданские журналисты часто подвергаются опасности и риску. Мы увидели зловещие проявления этого явления в Сирии, где, согласно заслуживающим доверия сообщениям, в период с начала конфликта были убиты по крайней мере 130 журналистов, публикующих материалы в Интернете, и гражданских журналистов.

Журналисты по-прежнему являются жизненно важной частью нашей работы здесь, в Совете. Нам сегодня наглядно напомнили о многих ужасных инцидентах, связанных с преследованием журналистов в Сирии и в других местах. Мы очень ценим тесную взаимосвязь с представителями средств массовой информации, которые следят за работой Совета как здесь, так и в конфликтных ситуациях за границей. Необходимо рассказывать о том, что происходит на местах и в кулуарах. Народы Бурунди, Сирии, Южного Судана, Украины, Йемена и других стран должны иметь право голоса.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Мы приветствуем возможность вновь обратиться в рамках Совета Безопасности к такому важному аспекту проблемы защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, как защита журналистов.

В условиях непрекращающихся вооруженных конфликтов журналистика остается одной из наиболее опасных профессий. На прошлой неделе вновь пришли трагические известия о гибели представителя прессы: боевиками «Исламского государства» был казнен иракский тележурналист Фирас аль-Бахри. Журналисты, прямо приравненные нормами международного гуманитарного права к категории гражданских лиц, пользуются соответствующей степенью защиты в ходе вооруженных конфликтов, и это полностью оправданно.

На фоне повышения роли средств массовой информации в мировой политической и общественной жизни вопросы, связанные с деятельностью журналистов, все активнее включаются в повестку дня различных международных структур и организаций, в частности ЮНЕСКО, Совета Организации Объединенных Наций по правам человека, Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Мы рассматриваем принятую сегодня резолюцию 2222 (2015) в качестве продолжения основополагающего документа Совета в данной области — резолюции 1738 (2006). Теме обеспечения безопасности журналистов должно и далее уделяться приоритетное внимание в работе этих структур, разумеется, с учетом их мандата и компетенции. При этом расширительное толкование данной категории лиц за счет включения в нее фактически всех пользователей Интернета, даже если они не занимаются профессиональной журналистикой, не способствовало бы эффективности усилий. Такое размывание понятия «журналист» не шло бы на пользу делу.

Несмотря на принимаемые международным сообществом меры, ситуация с обеспечением безопасности журналистов оставляет желать лучшего. Их права порой грубо игнорируются, а жизнь и здоровье подвергаются угрозам. В 2014 году возросло число убитых журналистов. С пугающей регулярностью продолжают поступать сообщения о гибели или ранениях журналистов в Сирии, Ираке, Ливии, других странах. Сотрудники средств массовой информации, работающие в «горячих точках», становятся жертвами запугиваний, нападений, обысков, произвольных задержаний, выдворений. Вызывают крайнюю озабоченность похищения журналистов «Исламским государством» и связанными с ним террористическими организациями. Известны случаи, когда целенаправленно уничтожается или изымается оборудование, необходимое журналистам для осуществления своих профессиональных обязанностей.

Особую обеспокоенность у нас вызывает ситуация на Украине, где журналисты, в частности представляющие российские средства массовой информации, не только подвергаются опасности в связи с осуществлением своей профессиональной деятельности, но и вынуждены работать в условиях неприкрытой дискриминации. Российские журналисты периодически захватываются сотрудниками

украинских спецслужб. Некоторые из представителей российских и зарубежных средств массовой информации поплатились жизнями за стремление работать в зоне боевых действий и доносить правду о происходящем там. К сожалению, эти случаи не только остаются безнаказанными, но и не всегда попадают в поле зрения международных структур и правозащитных организаций.

В современных условиях атрибутом вооруженных конфликтов становятся так называемые информационные войны. Для «победы» в них задействуется широкий арсенал средств. К ним относятся, в частности, решения некоторых государств по установлению запретов на трансляции или введению санкций в отношении неугодных средств массовой информации. В контексте такого рода войн следует рассматривать и распространение в средств массовой информации призывов к нетерпимости, ненавистнической риторики. В этой связи важно помнить о той ответственности, которую журналисты несут перед обществом.

Мы согласны с положениями концептуальной записки, подготовленной к сегодняшнему заседанию (S/2015/307, приложение) и касающейся необходимости надлежащей подготовки журналистов к работе в условиях вооруженного конфликта и минимизации обусловленных ею рисков.

Рост числа жертв среди журналистов четко свидетельствует о необходимости активизации усилий по обеспечению защиты журналистов в зонах вооруженных конфликтов. Главная ответственность за обеспечение защиты гражданского населения, в том числе журналистов, лежит на сторонах вооруженных конфликтов. Мы решительно осуждаем любые акты насилия в отношении журналистов и призываем власти всех государств, на территории которых сегодня имеют место вооруженные конфликты, прилагать все возможные усилия для проведения соответствующих расследований и привлечения к ответственности виновных, особенно в случаях гибели сотрудников средств массовой информации.

Г-жа Аднин (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы от имени делегации Малайзии поблагодарить министра иностранных дел Литвы г-на Линкявичюса и саму Литву за организацию этих своевременных прений по важному вопросу защиты гражданских лиц, в частности журналистов, в условиях вооруженных конфликтов. Мы считаем, что его присутствие здесь сегодня свидетельствует о том большом значении, которое он придает этой проблеме, и выражаем Литве признательность за ее ведущую роль в деле дальнейшего рассмотрения вопросов в рамках этой проблематики.

Мы рады тому, что являемся соавторами резолюции 2222 (2015), только что принятой Советом на основе консенсуса.

Наша делегация благодарит первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона, представителя организации «Репортеры без границ» г-на Кристофа Делуара и представителя Фонда Дэниела Перла г-жу Мариан Перл за их заявления, которые мы выслушали с большим интересом.

На наш взгляд, резолюция 2222 (2015) вносит позитивный вклад в укрепление существующих международных норм и стандартов, касающихся защиты гражданских лиц и, в частности, журналистов, работающих в условиях вооруженных конфликтов. Малайзия пользуется случаем, чтобы воздать должное тем отважным людям, которые, рискуя собственной жизнью и здоровьем, а иногда и расплачиваясь ими, следуют своему призванию, проливая свет на гуманитарное измерение конфликтов, в том числе на их коренные причины, и рассказывая о тех, кто оказался в тисках насилия.

Мы особо указываем на то, что в ситуациях вооруженных конфликтов ответственность за обеспечение защиты гражданских лиц, в том числе журналистов, несут стороны этих конфликтов, вне зависимости от того, являются ли они внутренними или межгосударственными. Фактически, такая ответственность сторон того или иного конфликта четко закреплена в применимых международно-правовых документах, а также в документах по международному гуманитарному праву и международному уголовному праву. Мы с глубоким беспокойством воспринимаем набирающую силу тенденцию к увеличению числа умышленных нападений на журналистов, совершаемых сторонами конфликтов. Статистические данные вызывают еще большую тревогу в силу того, что они, как представляется, свидетельствуют о том, что нападения на журналистов совершаются преднамеренно, особенно негосударственными субъектами, в том числе террористическими группами и связанными с ними лицами.

Немногим более недели назад, 20 мая, появились сообщения о похищении «Даиш» и последующей казни в Мосуле, Ирак, журналиста Фераса Ясина. Менее чем за месяц до этого, 27 апреля, тоже в Мосуле, был найден труп главного редактора газеты «Раи ан-Нас» Таира аль-Али. Он тоже был похищен, а затем казнен членами «Даиш». В чем же заключалось их преступление? В том, что они рассказывали о совершаемых этой группой зверствах.

В еще большей степени душу леденят не прекращающиеся в последнее время злодеяния, совершаемые «Даиш» и связанными с этой организацией лицами, которые цинично пытаются манипулировать информацией о проводимых ими пытках журналистов, о нанесении им увечий и об их убийствах, в том числе Джеймса Фоли, Кэндзи Гото и Стивена Сотлоффа, для пропаганды их сомнительных политических целей. В связи с таким развитием событий международное сообщество и Совет обязаны крепить коллективную решимость с целью обеспечить, чтобы больше ни один журналист не подвергся участи этих мужественных людей.

Господство культуры безнаказанности и отсутствие правопорядка, благого управления и обеспечивающих их правоохранительных учреждений входят в число тех ключевых факторов, которые негативно сказываются на защите и безопасности гражданских лиц, в том числе журналистов, в условиях конфликтов. Мы полностью согласны с принципом, согласно которому там, где совершаются преступления в отношении гражданских лиц или надругательства над ними, виновные в них должны привлекаться к ответственности, в том числе с применением мер наказания.

В этой связи мы с обеспокоенностью принимаем к сведению доклад Генерального секретаря (A/69/268), в котором, в частности, особо указывается на безнаказанность тех, кто совершают нападения на журналистов. Приведенные в нем цифры вызывают тревогу. Только в текущем году в конфликтных ситуациях во всем мире погибло, по меньшей мере, 13 журналистов. В период после 1992 года в результате ожесточенных конфликтов или при выполнении опасных служебных заданий погибло уже 377 журналистов и других работников средств массовой информации. Малайзия понесла свою первую потерю около трех лет назад, когда под перекрестным огнем погиб кинооператор г-н Норамфайзул Мохд Нор, сопровождавший гуманитарный конвой в Сомали.

Малайзия вновь заявляет о том, что журналисты в условиях вооруженных конфликтов играют крайне важную и незаменимую роль. Если говорить в более широком смысле, то журналисты также позитивно способствуют защите гражданского населения, в частности, сообщая о возможных злодеяниях или документируя случаи насилия с тем, чтобы пострадавшие добились справедливости. Ввиду тех опасностей, которым эти мужественные люди подвергают себя, собирая информацию о случаях насилия и конфликтах и добиваясь, чтобы эта информация доходила до тех, кто в состоянии исправить положение дел, в том числе до Совета, возникает необходимость принятия соответствующих ответных мер по обеспечению их постоянной охраны, безопасности и благополучия при выполнении ими своих задач в столь суровых условиях.

В условиях вооруженных конфликтов, сопровождающихся насилием, журналисты выполняют крайне важную роль, реализуя свое право на свободу слова и выражения мнений. Как все мы видели, многие журналисты платят за свою работу крайне высокую цену, а еще многие из них будут по-прежнему ее платить до тех пор, пока все соответствующие стороны не начнут принимать прозрачные меры с целью обеспечить их безопасность и защиту в таких ситуациях. Наша делегация считает, что Совет обязан и впредь выступать за обеспечение безопасности и защиты журналистов в ситуациях вооруженных конфликтов. Малайзия наряду с другими членами Совета по-прежнему уделяет пристальное внимание этой проблеме и будет ею заниматься и впредь.

Г-н Омаиш (Иордания) (*говорит по-арабски*): Иорданская делегация выражает свою самую искреннюю признательность за возможность обсудить эту очень важную тему защиты журналистов в условиях конфликтов. Мы благодарим первого заместителя Генерального секретаря, а также г-на Кристофа Делуара и г-жу Мариан Перл.

Со времени принятия гаагских конвенций 1899 и 1907 годов, Женевских конвенций 1949 года и двух дополнительных протоколов к ним 1977 года, а также резолюции 2677 (XXV) 1970 года в разработке правовых критериев для защиты журналистов и других работников средств массовой информации в

условиях вооруженных конфликтов был достигнут значительный прогресс. В этих документах предусматриваются решительные меры по защите журналистов в условиях вооруженных конфликтов.

Тем не менее, несмотря на эти усилия, мы по-прежнему являемся свидетелями беспрецедентного увеличения числа жертв среди международных журналистов и других работников средств массовой информации. В 2014 году 67 журналистов погибло, 119 были похищены, 139 оказались в изгнании, а 221 находился в тюремном заключении. В 2015 году уже погибло 25 журналистов. Многие журналистки становятся жертвами наихудших форм сексуального и физического насилия.

Такое организованное и методическое избрание в качестве мишеней журналистов и других работников средств массовой информации является нарушением международного гуманитарного права. Причина таких нападений на журналистов — сам характер их работы и попытка освещать конфликты и войны, большинство из которых больше не являются традиционными конфликтами, поскольку одна сторона, по крайней мере, является негосударственным субъектом. Это привело к значительному увеличению числа нарушений, совершаемых в отношении журналистов, а также укреплению безнаказанности тех, кто несет за это ответственность.

Одна из наиболее важных задач международного сообщества — обеспечение подотчетности и борьба с безнаказанностью лиц, виновных в совершении актов насилия и преступлений в отношении журналистов и работников средств массовой информации, а также их штаб-квартир в ходе конфликта. Мы хотели бы вновь подтвердить в этой связи необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций оказывала помощь государствам, затронутым вооруженным конфликтом, в учреждении и восстановлении национальных правовых институтов и программ защиты свидетелей, с тем чтобы государства могли осуществлять судебное преследование тех, кто несет ответственность за нападения на гражданских лиц, включая журналистов. При определенных условиях, а также с целью гарантировать привлечение к ответственности и защиту таких лиц международное сообщество должно учредить комиссии по расследованию, наблюдению и сбору информации о преступлениях, совершенных в отношении журналистов и работников средств массовой информации в ходе вооруженных конфликтов.

Иордания считает, что настало время вновь рассмотреть вопрос о проекте международной конвенции по вопросу о международной защите журналистов, а также представителей других опасных профессий. Такая Конвенция будет включать в себя положения и механизмы для защиты журналистов и средств массовой информации в ходе вооруженных конфликтов, с тем чтобы предоставить им наивысший возможный уровень защиты. Кроме того, в плане борьбы с нарушениями и преступлениями в отношении журналистов и работников средств массовой информации, остающиеся безнаказанными лица, виновные в совершении таких актов, должны быть привлечены к ответственности. Это должно быть приоритетной задачей для Организации Объединенных Наций. Поэтому в рамках операций по поддержанию мира следует также работать с представителями государственных учреждений и сторонами в конфликте в целях повышения уровня их информированности о правовой защите, которая распространяется на журналистов в ходе вооруженных конфликтов, и об угрозе, которую представляют для них такие нападения. Следует оказывать больше давления для обеспечения более эффективной защиты журналистов и преследования тех, кто несет ответственность за нападения на них.

Цель журналистов и профессионалов в сфере средств массовой информации, работающих в зонах конфликтов, состоит в том, чтобы иметь прямой доступ к происходящим событиям для того, чтобы пролить свет на факты и сообщить о них откровенным, объективным и исчерпывающим образом. Мы хотели бы вновь повторить то, что уже было сегодня сказано: необходимо, чтобы средства массовой информации организовали программу подготовки для журналистов и профессионалов в сфере средств массовой информации, которые освещают события в зонах конфликтов. Крайне важно укрепить их способность преодолевать опасные ситуации, с которыми они могут сталкиваться, и обеспечить их физическую защиту при выполнении своей работы. Также следует поощрять усилия по обеспечению первоклассных медицинских услуг пострадавшим журналистам и профессионалам средств массовой информации и предоставлению им необходимой психологической, социальной и правовой

поддержки в случае ранения при исполнении служебных обязанностей.

И, наконец, я хотел бы вновь заявить о своей поддержке Иордании защиты гражданских лиц, включая журналистов и работников средств массовой информации в условиях вооруженного конфликта. Мы воздаем должное тем, кто заплатил самую высокую цену, стремясь пролить свет на факты в ходе вооруженного конфликта, тем самым способствуя укреплению международного мира и безопасности.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за проведение этих открытых прений. Г-н Председатель, я приветствую принятие резолюции 2222 (2015) — первой за девять лет по этому важному вопросу — и выражаю Вам признательность за руководящую роль Литвы в продвижении вперед в этом вопросе.

Я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за его подробный брифинг и Генерального директора Делуара и г-жу Перл за их выступления сегодня. Хочу воздать должное им и их коллегам за работу, действительно, в трудных условиях. Меня особенно поразили конкретные примеры храбрости и истории, которые мы услышали о журналистах, проявивших нравственное мужество и отдавших жизнь при выполнении своих профессиональных обязанностей для того, чтобы все мы могли лучше представлять подлинное положение вещей, несмотря на старания террористических организаций и репрессивных режимов.

Защита журналистов как в условиях конфликта, так и в условиях мира, является одним из важнейших элементов любого функционирующего общества. Свобода журналистов освещать события беспрепятственным образом является одним из важнейших инструментов для привлечения к ответственности власть имущих. Это один из составляющих элементов открытого общества и эффективной демократии. К сожалению, в этом году во всем мире уже убиты 25 журналистов, а ведь не прошла и половина года. К этой цифре мы можем добавить бесчисленное число тех, кто подвергся запугиванию, был ранен, задержан или похищен. И число их постоянно растет. Только на прошлой неделе в Южном Судане застрелили молодого талантливого радиожурналиста Пау Джеймса Раита и его друга Йоханеса Пола Квика, когда они переходили улицу в Акобо. Мы выражаем наши соболезнования их друзьям и семьям, а также всем журналистам, погибшим в этом году.

Мы также озабочены растущими темпами преследования журналистов. Недавние сообщения о случаях запугивания и нападений на радиостанции и газеты в Бурунди вызывают тревогу. Мы призываем правительство содействовать созданию обстановки, в которой журналисты смогут беспрепятственно рассказывать о политических событиях, не опасаясь репрессий. Нынешняя блокада средств массовой информации может лишь приводить к росту неопределенности в и без того нестабильной ситуации.

Сегодня журналисты сталкиваются с новыми угрозами. Появление организации «Исламское государства Ирака и Леванта» и других прибегающих к насилию экстремистских негосударственных субъектов создает новые риски как в конфликтных районах, так и в районах, которые когда-то считались оплотом журналистской свободы. Это предельно четко продемонстрировало жестокое и бессмысленное убийство 10 сотрудников журнала “*Charlie Hebdo*” в Париже в январе. Из-за этих варварских действий на сегодняшний день, по статистике, во Франции погибло больше журналистов, чем в любой другой стране в этом году. Вместе с получившими широкую огласку убийствами Стивена Сотлоффа, Кэндзи Гото, Джеймса Фоули и многих других ясно, что журналисты все больше становятся мишенями терроризма как в районах конфликта, так и в обычных условиях.

Мы должны покончить с безнаказанностью тех, кто нападает на журналистов. В 90 процентах случаев убийств журналистов не выносятся обвинительные приговоры. Это неприемлемо. Те, кто совершает такие преступления, должны быть привлечены к ответственности, кем бы они ни были. Неспособность государств обеспечить это лишь увековечивает культуру безнаказанности и провоцирует новые нападения. Мы приветствуем тот факт, что сегодня Совет единогласно принял резолюцию, призывающую государства-члены проводить беспристрастные, независимые и эффективные расследования для того, что привлечь к судебной ответственности тех, кто совершает преступления против журналистов.

Выполняя резолюцию 2222 (2015), мы должны обновить нашу концепцию журналистики в XXI веке. В мире, в котором есть социальные сети «Твиттер» и «Ютуб», произошли значительные изменения в плане доступа людей к новостям. Мы должны обеспечить, чтобы мы также прилагали усилия для защиты блоггеров и активистов социальных сетей. В Бангладеш за этот год были убиты три блоггера, придерживающихся секуляристских взглядов. Самый последний инцидент — в начале этого месяца возле своего дома был убит Ананта Биджой Дас. Гибель этих людей породила культуру страха, ограничившую возможности для свободы слова в Бангладеш.

Соединенное Королевство поддерживает страны, выступающие за сохранение таких возможностей. В Судане мы финансируем 75 общинных корреспондентов в штатах Кассала, Эль-Гезира и Голубой Нил. Они помогут распространить информацию о социальных проблемах и добиться того, чтобы к мнению общин прислушивались. Мы поддерживаем правительство и соответствующие учреждения Туниса в их усилиях по укреплению правовой и нормативной базы, защищающей свободу средств массовой информации. Мы призываем все государства-члены поддерживать журналистов всеми возможными способами.

В резолюции 2222 (2015) признается не только необходимость защиты журналистов, но и тот вклад, который журналисты могут внести в защиту других. Журналисты рискуют своей жизнью и здоровьем, чтобы привлечь внимание к некоторым из самых актуальных проблем в мире и довести их до сведения всего мира. Узнали бы мы подлинный ужас сирийского конфликта, если бы не мужественные журналисты, изъявившие желание работать в этом регионе. Они и многие другие позволили нам услышать голоса тех, кто потерял свой собственный голос.

Поэтому все мы заинтересованы в том, чтобы защищать журналистов и работу, которую они делают. Благодаря их расследованиям и сообщениям средства массовой информации могут пролить свет на нарушения прав человека. Они могут выступать в качестве механизма раннего предупреждения в отношении надвигающего конфликта, зверств или гуманитарной катастрофы. Их репортажи из труднодоступных и «сложных» районов побуждают международное сообщество принимать меры по вопросам, которые в противном случае могли бы остаться без внимания. Поэтому защита журналистов, для того чтобы они могли выполнять эту роль и в будущем, является жизненно важной частью работы Совета. Приняв сегодня резолюцию 2222 (2015), мы, я считаю, сделали важный шаг в направлении признания этого факта.

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (*говорит по-английски*): Наша делегация выражает признательность Литве, выполняющей функции Председателя, за организацию этих открытых прений по вопросу о защите журналистов в ходе конфликтов. Мы приветствуем Вас, г-н Председатель, и благодарим Вас за то, что Вы прибыли в Нью-Йорк для участия в этой важной дискуссии. Мы также благодарим первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона. Мы приветствуем присутствующих здесь г-на Кристофа Делуара и г-жу Мариан Перл, представляющую Фонд имени Дэниела Перла, и благодарим их за проведенный в Совете брифинг, и особенно за их обстоятельные замечания, которые внесли важный вклад в нашу сегодняшнюю дискуссию.

Несмотря на то, что государства несут главную ответственность за защиту гражданских лиц, в том числе журналистов, как подчеркивается в резолюции 1738 (2006), международное сообщество призвано играть вспомогательную, но крайне важную роль в решении этой очень серьезной проблемы. В зонах конфликтов журналисты сталкиваются с такими угрозами, как похищения, захват заложников, преследования, запугивания, насильственные исчезновения, произвольные задержания, пытки и незаконные аресты, что является явным нарушением международного гуманитарного права. По данным организации «Репортеры без границ», только в 2014 году при исполнении своих важных обязанностей были убиты 69 журналистов. В этом году были убиты 25 журналистов, причем 13 из них в странах, включенных в повестку дня Совета Безопасности: пять в Южном Судане, два в Ираке, два в Йемене, два в Украине и по одному в Сирии и Демократической Республике Конго.

В то время как большинство жертв составляют журналисты-мужчины, женщины все чаще становятся объектом посягательств на их физическую неприкосновенность при выполнении своих обязанностей в ходе конфликтов. Журналисты-женщины подвергаются дополнительным рискам, связанным,

среди прочего, с гендерными предрассудками, сексуальными домогательствами и запугиванием, а также сексуальным насилием и жестоким обращением в местах лишения свободы. Это означает, что при рассмотрении мер по решению проблемы насилия в отношении журналистов необходимо использовать подход, основанный на учете гендерной проблематики.

В настоящее время с угрозами сталкиваются не только обычные журналисты. Те, кто активно участвует в социальных сетях — блоггеры и другие лица, использующие современные информационные технологии для общения, распространения информации и выражения мнений, — также зачастую подвергаются опасности.

Моя страна, Ангола, придает большое значение защите гражданских лиц в ходе конфликтов, и в частности защите журналистов, в соответствии с Женевскими конвенциями, включая Женевскую конвенцию 1949 года об обращении с военнопленными и дополнительные протоколы 1977 года, в частности статью 79 Дополнительного протокола I, касающуюся защиты журналистов в районах вооруженных конфликтов. В Анголе свобода информации и выражения мнений гарантируется Конституцией, в которой признается право всех граждан высказывать и распространять свои мысли, идеи и мнения, а также свободно делиться ими посредством слова, изображения или других средств общения. В Конституции также признается право на свободу информации в качестве основы плюралистического общества, в котором основные права граждан должны соблюдаться согласно принципу верховенства права.

Журналисты часто привлекают внимание к серьезным нарушениям международного гуманитарного права и прав человека и оказываются их свидетелями, особенно в тех случаях, когда они сообщают о ситуациях, которые зачастую равнозначны угрозам международному миру и безопасности. Мы ценим план действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, утвержденный в 2012 году ЮНЕСКО, которая помогает государствам в разработке конкретных законодательных механизмов, касающихся свободы выражения мнений.

Несмотря на повышенное внимание со стороны международного сообщества и государств — членов Организации Объединенных Наций к этой проблеме и действия Совета Безопасности по этому вопросу, в том числе на принятие резолюции 1738 (2006), насилие в отношении журналистов не прекращается. В последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц (S/2013/689) подчеркивается тот факт, что лица, виновные в нападениях на журналистов, практически не несут никакой ответственности за это. Такая ситуация не может продолжаться. Лица, ответственные за нарушения и нападения на журналистов, должны привлекаться к ответственности. Мы считаем, что борьба с безнаказанностью является одним из важных средств обеспечения большей безопасности и защиты журналистов в зонах конфликтов. Мы с тревогой наблюдаем за нынешней тенденцией к усилению угроз в отношении журналистов, в том числе в качестве террористической тактики войны, используемой некоторыми террористическими группами, например, недавнее обезглавливание журналистов в Сирии «Исламским государством Ирака и Шама».

В заключение мы хотели бы еще раз заявить о той важной роли, которую региональные и субрегиональные организации могут играть в обеспечении защиты журналистов и связанного с ними персонала в ходе вооруженных конфликтов, и о необходимости повышения эффективности сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Мы убеждены в том, что журналисты могут вносить очень важный вклад, объективно и профессионально освящая события. Совету Безопасности следует и далее уделять повышенное внимание вопросу о защите журналистов, и Генеральный секретарь может включать более подробную информацию о положении журналистов в зонах конфликтов в свои доклады как по вопросу о защите гражданских лиц, так и по ситуациям в конкретных странах.

Что касается принятия сегодня резолюции 2222 (2015), соавтором которой является и Ангола, то мы считаем, что Совет правильно указывает на ту область, которой пока не уделяется достаточное внимание. В этой связи мы хотим еще раз поблагодарить председательствующую в Совете Литву за привлечение внимания Совета к этому вопросу.

Г-жа Огву (Нигерия) (*говорит по-английски*): Делегация Нигерии от всей души приветствует

Вас, г-н Председатель, а также других министров, которые присутствуют здесь сегодня. Мы особенно признательны делегации Литвы за организацию этих важных прений по вопросу о защите журналистов в ходе конфликтов и за концептуальную записку (S/2015/307, приложение), подготовленную для того, чтобы направлять ход наших обсуждений. Мы благодарим первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона за его брифинг. Г-н Кристоф Делуар и г-жа Мариан Перл воодушевили нас своими поразительными свидетельствами, и мы им искренне признательны за это.

Общеизвестно, что журналисты играют крайне важную роль в том, чтобы постоянно информировать международное сообщество о событиях, происходящих в ходе вооруженных конфликтов. Иногда они делают это с большим риском для собственной жизни. Журналистов похищают, пытают и убивают, когда они ведут репортажи о войнах, беспорядках, демонстрациях и других гражданских волнениях. По сведениям Комитета защиты журналистов, начиная с 1992 года было убито более 1129 журналистов. Многие другие журналисты были заключены в тюрьмы или пропали без вести. Это подчеркивает серьезную опасность, которой подвергаются журналисты при исполнении своих служебных обязанностей, и необходимость того, чтобы международное сообщество продолжало уделять внимание проблемам, связанным с их защитой.

Журналистам, работающим в условиях различных и сложных ситуаций, обеспечивается, согласно международному гуманитарному праву, та же степень защиты, что и гражданским лицам. Однако реальное положение на местах событий совершенно иное. Очевидно, что международные нормы не смогли обеспечить надлежащую защиту журналистов, работавших в условиях вооруженных конфликтов. Следовательно, вне всякого сомнения, необходимо приложить гораздо больше усилий в интересах соблюдения этих норм с целью предоставления журналистам той степени защиты, которой они заслуживают.

Государства несут главную ответственность за защиту журналистов в ходе конфликтов и должны предпринять решительные действия согласно их обязательствам в рамках международного гуманитарного права. Бездействие создает условия для безнаказанности преступников и повышает опасность, угрожающую журналистам, которые работают в зонах конфликтов. Однако мы отмечаем, что конфликты зачастую протекают в атмосфере безнаказанности, в условиях которой структуры управления являются слабыми, а государственная власть отсутствует. Именно в условиях этого вакуума в сферах политики и безопасности террористы, экстремистские группы и преступные сети представляют серьезную опасность в плане защиты гражданских лиц, включая журналистов. Эти группы, в целом, орудуют, проявляя полное неуважение к правам человека и международному гуманитарному праву. Это можно ясно видеть на примере тяжких преступлений, совершаемых организациями «Исламское государство Ирака и Шама», «Аль-Каида», «Боко Харам» и другими террористическими и экстремистскими группами.

Нигерия отмечает значение, которое Совет Безопасности придает защите журналистов в ходе конфликтов. Принятие резолюции 1738 (2006) стало важной вехой в истории Совета. Резолюция 2222 (2015), которую Совет принял сегодня утром, существенно развивает и углубляет содержание резолюции 1738 (2006). Она служит для Организации Объединенных Наций и международного сообщества рамочной основой обеспечения защиты журналистов в ходе ожесточенных конфликтов.

Особое значение имеет содержащаяся в резолюции просьба том, чтобы Генеральный секретарь включал в свои доклады вопрос о безопасности журналистов в качестве подпункта вопроса о защите гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов. Мы считаем, что это повысит значение этого важного вопроса в контексте взаимодействия Совета Безопасности с Секретариатом Организации Объединенных Наций. Это также позволит Совету тщательно отслеживать события в ходе конфликтов, включенных в его повестку дня, и оценивать степень осуществления его резолюций, относящихся к защите журналистов.

Будучи страной, которая неуклонно и решительно укрепляет свои демократические институты, Нигерия привержена принципу верховенства права. Нигерия действительно уважает и соблюдает право журналистов беспрепятственно выполнять свои обязанности. Наша Конституция гарантирует свободу выражения мнений, свободу средств массовой информации и свободу мысли. 27 мая 2011 года Национальная ассамблея Нигерии

приняла законопроект о свободе информации, который президент утвердил в качестве закона на следующий же день. Этот закон закрепляет гражданские свободы, которыми пользуются журналисты, и содействует транспарентности и подотчетности в сфере управления.

На многостороннем уровне Нигерия продемонстрировала свою готовность сотрудничать с другими государствами с целью поощрения свободы средств массовой информации в эпоху социальных сетей. Это служит конкретным подтверждением нашей роли в качестве одного из шести ведущих авторов первой в истории резолюции Совета по правам человека о свободе выражения мнений в Интернете (резолюция 20/8), принятой консенсусом 5 июля 2012 года на двадцатой сессии Совета. Растущее значение Интернета как средства распространения и получения информации обусловливает наше решение сотрудничать с делегациями Бразилии, Швеции, Турции, Туниса и Соединенных Штатов Америки с целью принятия этой важнейшей резолюции. Сегодня резолюция 2222 (2015) твердо укрепляет эту основу.

Защита журналистов в ходе конфликтов представляет собой сложную задачу для международного сообщества. Она требует глобальных усилий и всеобщего участия. Мы призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций создать условия, способствующие выполнению журналистами своей столь необходимой работы. С нашей стороны, мы заверяем международное сообщество в нашей твердой и неизменной решимости взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами с целью укрепления защиты журналистов.

Г-н Ван Минь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай приветствует инициативу Литвы по организации сегодняшних открытых прений о защите журналистов в ходе вооруженных конфликтов. Мы приветствуем министра иностранных дел Линкявичюса, прибывшего в Нью-Йорк для того, чтобы руководить сегодняшними прениями. Я хочу поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-на Элиассона за его брифинг. Китай внимательно выслушал выступления представителей неправительственных организаций.

Журналисты и работники средств массовой информации представляют собой особую группу. Самоотверженно выполняя свои профессиональные обязанности и задачи, они сообщают общественности информацию из первых рук, рискуя своей жизнью в условиях вооруженных конфликтов. В то же время они являются беззащитными и уязвимыми гражданскими лицами, которые постоянно подвергаются опасности нападения, похищения и даже гибели. Мы воздаем должное этим журналистам и работникам средств массовой информации, которые пренебрегают угрозой для их собственной безопасности, когда отправляются в эпицентр вооруженного конфликта для того, чтобы вести оттуда репортажи. В прошлом множество ни в чем не повинных журналистов и работников средств массовой информации подверглось нападениям или даже было убито в ходе вооруженных конфликтов. Китай решительно осуждает все без исключения зверства, совершенные в отношении журналистов и работников средств массовой информации в ходе вооруженных конфликтов, особенно преднамеренные нападения и убийства журналистов. Мы хотим выразить сочувствие в связи с гибелью журналистов и работников средств массовой информации и выразить соболезнования их семьям. Китай призывает соответствующие стороны конфликтов окончательно прекратить преднамеренные нападения и другие зверства, совершаемые против журналистов и работников средств массовой информации. Мы поддерживаем международное сообщество в принятии эффективных мер для защиты журналистов от нанесения им вреда в ходе вооруженных конфликтов. Сейчас я хотел бы изложить следующие пять соображений.

Во-первых, защита журналистов в вооруженном конфликте является одним из важных аспектов защиты гражданских лиц. Журналисты, которые не принимают участия в боевых действиях и конфликтах, должны пользоваться защитой по международному гуманитарному праву, как и другие гражданские лица. Соответствующие резолюции и заявления Председателя Совета Безопасности закрепляют главные принципы и создают важную основу для защиты журналистов от нанесения им вреда в ходе конфликтов, и как таковые они должны неукоснительно соблюдаться. Всестороннее выполнение названных резолюций и заявлений Председателя международным сообществом является эффективным средством усиления защиты журналистов в вооруженных конфликтах.

Во-вторых, стороны в конфликте должны серьезно относиться к важной задаче защиты журналистов в вооруженных конфликтах. В соответствии с их обязанностями и обязательствами по Женевским конвенциям и другим международно-правовым документам они должны эффективно выполнять свои обязанности по защите журналистов и предотвращению и прекращению злодеяний. С другой стороны, журналисты и работники средств массовой информации должны соблюдать профессиональную этику и проявлять справедливость и объективность в своих материалах. Они должны уважать местные культурные традиции и обычаи, суверенитет и территориальную целостность стран, выполнять законы и нормативные акты принимающих стран, воздерживаться от участия в конфликтах. При выполнении журналистами своих служебных обязанностей никто по закону не имеет права преднамеренно причинять им вред или совершать в отношении них злодеяния. В то же время, когда журналисты и работники средств массовой информации попадают в зоны вооруженного конфликта, им следует проявлять повышенное чувство самосохранения во избежание неоправданных потерь.

В-третьих, международное сообщество должно координировать свою борьбу с нападениями на журналистов и нанесением им вреда на основе уважения судебного суверенитета принимающих стран. Международному сообществу следует активизировать борьбу с преднамеренными нападениями и злодеяниями, совершаемыми в отношении журналистов в вооруженном конфликте, поскольку такие действия противоречат международному гуманитарному праву. В отношении нападений и злодеяний, совершаемых в отношении журналистов в вооруженном конфликте, следует проводить политику абсолютной нетерпимости, а лица, виновные в таких деяниях, должны подвергаться строгому наказанию. Организация Объединенных Наций должна также укрепить сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, использовать их уникальные возможности и взаимодействовать с ними на международном уровне.

В-четвертых, одним из важных моментов в защите журналистов в вооруженных конфликтах является надлежащее преследование по факту злодеяний, совершаемых против журналистов террористическими экстремистскими организациями. В последнее время часто происходят случаи преднамеренного убийства журналистов и преднамеренных злодеяний, которые совершают некоторые террористические экстремистские организации. Международному сообществу следует уделять этой проблеме самое пристальное внимание и активизировать борьбу с терроризмом. В то же время для устранения реальных угроз журналистам в вооруженных конфликтах принципиально важно укрепить сотрудничество и координацию, ликвидировать благодатную почву, которая позволяет террористам наращивать и расширять свою деятельность.

В-пятых, различным учреждениям Организации Объединенных Наций следует распределить между собой обязанности и координировать свою работу, а также совместно повышать уровень защиты журналистов в вооруженном конфликте. Китай высоко оценивает усилия, которые ЮНЕСКО, Совет по правам человека и другие учреждения прилагают для обеспечения и поощрения прав и интересов журналистов и для укрепления их защиты в вооруженном конфликте. Мы надеемся, что различные учреждения Организации Объединенных Наций будут работать в соответствии со своими мандатами, наращивать взаимодействие и вместе создавать безопасные условия для защиты журналистов в вооруженном конфликте.

Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, эффективно работая в областях миротворчества, поддержания мира и миростроительства. Он вносит позитивный вклад в достижение цели защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и особенно журналистов и работников средств массовой информации. Китай готов сотрудничать с международным сообществом, чтобы продвигать вперед процесс всестороннего осуществления соответствующих резолюций и заявлений Председателя Совета Безопасности и содействовать достижению цели, заключающейся в защите журналистов и работников средств массовой информации в вооруженных конфликтах.

Г-н Баррос Мелет (Чили) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем присутствующего здесь министра иностранных дел и благодарим делегацию Литвы за созыв сегодняшних прений и за концептуальную записку (S/2015/307, приложение). Мы также приветствуем брифинги первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона, Генерального

директора организации «Репортеры без границ» г-на Кристофа Делуара и г-жи Мариан Перл из Фонда Даниэля Перла.

Сегодняшние прения касаются центрального аспекта защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и необходимости проявления осмотрительности при применении универсальных принципов и прав. Журналисты и работники средств массовой информации требуют особого внимания, потому что они подвергаются большим опасностям и рискам при выполнении задачи предоставления общественности критически важной информации и усиления голоса гражданского общества. В принятой сегодня резолюции 2222 (2015) признается эта проблема и подчеркивается важность деятельности журналистов, профессиональных работников средств массовой информации и связанного с ними персонала. Поэтому наша делегация присоединилась к числу ее соавторов.

В 2014 году журналисты и работники средств массовой информации подвергались угрозам, их похищали и убивали практически во всех вооруженных конфликтах. Эти нападения не следует квалифицировать лишь как нарушение международного гуманитарного права, их нужно считать прямым посягательством на права человека с целью ограничения права на свободу слова и права граждан получать информацию. Безнаказанность за нападения на журналистов и на свободное осуществление профессиональной деятельности недопустима. Она ограничивает доступ к информации, тормозит работу в зонах конфликта и порождает страх перед журналистскими расследованиями и разоблачениями. Все это делает политические и гуманитарные кризисы невидимыми для общественности, препятствует быстрому реагированию на конфликтные ситуации.

Решая эти проблемы и обеспечивая адекватную защиту журналистам и работникам средств массовой информации, нужно, по нашему мнению, укреплять международное и региональное сотрудничество и координацию и для этого обмениваться передовым опытом и оказывать техническую помощь. В этой связи осуществление подготовленного ЮНЕСКО Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности имеет принципиальное значение для создания журналистам и работникам средств массовой информации безопасных и свободных условий, особенно в конфликтных ситуациях, а также для содействия международному миру и безопасности.

Право на свободу слова, особенно свободу печати, имеет важнейшее значение для формирования информированной и активной аудитории граждан, приверженных защите демократии и мира. Аналогичным образом, свобода слова и свобода информации способствуют расширению прав и возможностей женщин, вовлечению их в различные процессы и процесс принятия решений и тем самым поощрению равенства.

Одним из путей повышения безопасности журналистов является разработка каталога передовой практики и извлеченных уроков для добровольного распространения и обмена опытом с другими регионами. Мы также призываем миротворческие операции и специальные политические миссии включать в свои периодические доклады данные о мониторинге и сообщениях о нарушениях и злоупотреблениях, совершаемых в отношении журналистов. Организация через свои операции, миссии и специализированные учреждения может обеспечить потенциал для адекватной защиты журналистов в зонах конфликта.

В заключение, я вновь заявляю о нашей признательности председательствующей делегации Литвы за вынесение вновь этого вопроса на рассмотрение Совета, поскольку, защищая журналистов и их роль, мы помогаем создавать благоприятные условия для международного мира и безопасности, что является приоритетной задачей для Совета, и для укрепление верховенства права и демократии.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за руководство этими открытыми прениями и за Ваше присутствие среди нас. Я также благодарю заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона; г-на Кристофера Делуара, Генерального директора организации «Репортеры без границ»; и г-жу Мариану Перл, представительницу Фонда Дэниела Перла.

Боливарианская Республика Венесуэла самым решительным образом выступает против актов насилия в отношении журналистов, освещающих вооруженные конфликты, и призывает к полному уважению международного гуманитарного права, которое защищает их как граждан, в соответствии

с положениями третьей Женевской конвенции. В последние годы, особенно с учетом распространения и укрепления террористических групп в различных регионах Ближнего Востока и Африки, мы стали свидетелями того, что работа журналистов стала более опасной и в некоторых случаях уносит жизни многих из них, иногда с жестокостью, которую используют в целях устрашения. Достаточно только вспомнить о порочной практике обезглавливания, применяемой «Исламским государством Ирака и Шама», и о его медиа-пропаганде, чтобы понять опасность, которая стоит перед человечеством, в том числе журналистами. Эта практика является реальностью, о которой мы сожалеем и которую мы отвергаем, и мы призываем привлечь к ответственности тех, кто повинен в этих варварских актах.

Журналисты в условиях вооруженных конфликтов сталкиваются со значительными рисками, осуждая злодеяния, совершаемые противоборствующими сторонами, что во многих случаях делает их «военными целями» негосударственных и государственных субъектов, в нарушение норм международного гуманитарного права. В 51 день израильской военной агрессии в секторе Газа в 2014 году, были убиты 2220 гражданских лиц, из которых 17 были журналистами — 16 палестинцев и итальянский фотограф.

Резолюция 1738 (2006) помогла решить эту проблему в рамках защиты гражданского населения, в том числе журналистов. Мы считаем, что международное гуманитарное право предоставляет подходящую платформу для защиты профессиональных журналистов в вооруженных конфликтах в их гражданском качестве. Наша страна будет и впредь неустанно отстаивать создание демократической среды в журналистике, ориентированной на социальные аспекты, осуждая манипулирование информацией и подчеркивая важность нравственности и ответственности в сфере коммуникаций как важнейших основ для достижения мира во всем мире. Поэтому защита журналистов является нашим приоритетом.

Венесуэла подтверждает позицию, представленную от имени Движения неприсоединения на министерском совещании в Алжире в мае 2014, на котором прозвучал призыв призвал к ответственному использованию и обработке информации в средствах массовой информации в соответствии с кодексами поведения и всеми нормами профессиональной этики. Следует напомнить, что мир пережил печальные эпизоды, например, в Руанде, где безответственное и политически мотивированное использование средств массовой информации подпитывало массовую ненависть между различными этническими группами, а радио использовалось в качестве инструмента для ускорения геноцида в отношении тутси на основе ошибочных и дискриминационных аргументов, которые только усиливали логику смерти.

В 1980 году ЮНЕСКО опубликовала доклад, озаглавленный «Многочисленные голоса — один мир», также известный как доклад МакБрайда, в котором изложены основные элементы для создания нового мирового порядка в сфере коммуникаций и информации. Его рекомендации в настоящее время более актуальны, чем когда-либо. Они включают в себя соблюдение этических принципов, уважение фактов и передачу правдивой информации, что выше интересов владельцев средств массовой информации, которые больше руководствуются экономическими и политическими интересами, а не ответственностью за донесение до людей правдивой информации.

Следует отметить, что семь глобальных корпораций контролируют более 80 процентов коммуникационных сетей во всем мире. Поэтому сбалансированное распределение информации затруднено за пределами конфликтных зон, где интересы корпоративных средств массовой информации согласуются или совпадают с интересами крупных держав, вовлеченных в конфликт в политическом или военном плане. В новейшей истории корпоративные средств массовой информации нагло искажают реальность, тенденциозно подтасовывая факты для того, чтобы влиять на общественное мнение в пользу политических и военных интересов определенных стран. Я помню, как в случае с Ираком в качестве оправдания использовалось заявление о наличии у него оружия массового уничтожения, которое оказалось беспочвенным, но стало для корпораций оправданием вторжения в эту страну в 2003 году. К сожалению эта практика не изменилась. Сегодня те же модели дезинформации оперативно используются применительно к конфликтам, затрагивающим Ближний Восток и Африку.

Я хочу провести четкое различие между журналистами и корпоративными средствами массовой

информации. Мы отдаем должное добросовестной и опасной работе профессиональных журналистов, которые рискуют своей жизнью в конфликтных ситуациях, реализуя свое право и выполняя свою обязанность сообщать о происходящем.

Наконец, работа журналистов в конфликтных зонах имеет ключевое значения для описания развития событий, в рамках которых жизнь гражданских лиц зависит от действий вооруженных субъектов. Журналисты призваны вносить свой вклад в установление мира во всем мире, предоставляя правдивую информацию. Общество требует, чтобы материалы журналистов были сбалансированными и беспристрастными. Мы обязаны защищать и гарантировать физическую безопасность и жизнь журналистов с тем, чтобы они могли в полной мере вносить свою лепту в жизнь общества.

Председатель (*говорит по-английски*): Я любезно напоминаю ораторам ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами для того, чтобы мы могли оперативно завершить нашу работу. Я также призываю ораторов зачитывать свои заявления с умеренной скоростью, чтобы можно было обеспечить надлежащий устный перевод.

Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Латвии.

Г-н Ринкевичс (Латвия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за руководство этими очень своевременными прениями по защите журналистов в конфликтных ситуациях. Позвольте мне также поблагодарить г-на Яна Элиассона, г-на Кристофа Делуара и г-жу Мариан Перл за их содержательные брифинги и неустанную работу по этой очень сложной теме.

Уже в 1946 году, на своей первой сессии, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 59 (I), в которой утверждалось, что свобода информации является краеугольным камнем всех свобод, которым привержена Организация Объединенных Наций. Право на свободу выражения мнений зависит от безопасности журналистов и работников средств массовой информации. Кроме того, работа журналистов способствует повышению уровня подотчетности, прозрачности и верховенству права.

Радикальные изменения в медиа-ландшафте, в частности, внедрение новых технологий, привели к беспрецедентному потоку информации, в том числе из зон конфликтов. Независимые голоса журналистов и репортажи из конфликтных зон дают международному сообществу уникальную возможность ознакомиться с реалиями на местах. Они служат катализатором для быстрого и эффективного реагирования, и поэтому имеют жизненно важное значение в плане выживания общества, пострадавшего от конфликта. В этом контексте крайне важно не только обеспечить, но и укрепить способность средств массовой информации представлять независимую и достоверную информацию.

Свободное выражение мнений, как в режиме «оффлайн», так и в режиме «онлайн», и укрепление независимости средств массовой информации являются долгосрочными приоритетами Латвии. Мы поощряем их в рамках выполнения нами обязанностей Председателя Совета Европейского союза и в рамках международных организаций, включая Совет по правам человека. В начале мая в Риге была проведена Конференция ЮНЕСКО по случаю Всемирного дня свободы печати. В принятой по ее итогам Рижской декларации подчеркивается наша решимость содействовать созданию правовых и институциональных условий, которые обеспечивают защиту журналистов, настоятельная необходимость положить конец безнаказанности за преступления, совершенные против журналистов и работников средств массовой информации, и важный вклад журналистов в реализацию всех прав человека и в усилия, направленные на обеспечение устойчивого развития.

Международное сообщество неоднократно рассматривало проблему защиту журналистов в зонах конфликтов. В 2006 году Совет Безопасности принял резолюцию 1738 (2006), в которой содержится призыв к немедленным действиям. А в самое недавнее время Совет по правам человека и ЮНЕСКО назвали защиту журналистов главным приоритетом. Латвия одобряет эти усилия, особенно План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, являющийся не только документом, в котором провозглашаются идеалы, но и фактором перемен. К сожалению, сегодня проблема безопасности журналистов и проблема безнаказанности вновь занимают главное место в международной повестке дня.

По-прежнему растут число и масштабы преднамеренных попыток избирать журналистов в качестве мишени для нападений в зонах конфликтов. Даже несмотря на то, что журналисты, работающие в зонах конфликтов, имеют статус гражданских лиц и обладают целым рядом гарантий защиты, они продолжают сталкиваться с многообразными угрозами, включая убийства, притеснение, запугивание и похищения. Такие нападения представляют собой явное нарушение международного гуманитарного права. Угрозы, которые несут журналистам террористические и радикальные экстремистские группы, также стали представлять собой серьезную проблему. Мы не должны игнорировать и тот факт, что женщины-журналисты особенно уязвимы и требуют особого внимания. В силу всех этих причин принятие сегодня резолюции 2222 (2015), которая посвящена новым угрозам для безопасности журналистов, имеет особое значение, и мы приветствуем это достижение.

Хотя существует ясность в отношении того, чего мы хотели бы добиться, нет определенности относительно того, как этого можно добиться. Я считаю, что в этом плане принципиальное значение имеют четыре элемента. Во-первых, необходима безусловная политическая воля, которая лежит в основе любой успешной правительственной стратегии. Во-вторых, необходимо применять комплексный, целостный и нацеленный на действия подход к защите всех гражданских лиц в ходе конфликтов, включая журналистов. В-третьих, должна наличествовать широкомасштабная стратегия предотвращения конфликтов, краеугольным камнем которой являются поощрение свободного выражения мнений, доступ к информации и свобода средств массовой информации. Такой подход предполагает осуществление программ по подготовке журналистов и активное участие гражданского общества. И, в-четвертых, необходимо усилить роль операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и укрепить международное и региональное сотрудничество.

Сейчас настало время, когда международные организации, правительства, средства массовой информации и другие стороны должны совместно работать в интересах укрепления инструментов и механизмов защиты журналистов и привлечения к ответственности тех, кто на них нападает. Если участники сегодняшнего заседания намерены направить какое-либо послание журналистам, работающим в зонах конфликтов, то суть его должна заключаться в следующем. Только благодаря нашим общим усилиям мы сможем гарантировать, что ни один журналист в двадцать первом столетии, в Интернете или в реальной жизни, не подвергнется нападениям и запугиванию и/или не будет изолирован от остального мира при помощи нового «железного занавеса».

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Азербайджана.

Г-н Мусаев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Во-первых, я хотел бы поблагодарить делегацию Литвы на посту Председателя за организацию этих открытых прений высокого уровня по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов, с особым упором на защите журналистов. Я также благодарю Вашу делегацию за представление концептуальной записки (S/2015/307, приложение) по этому вопросу. Мы также признательны заместителю Генерального секретаря Яну Элиассону за его брифинг по этой теме.

Согласно международному гуманитарному праву, журналисты в условиях вооруженных конфликтов рассматриваются, как гражданские лица, и в этом качестве должны обладать той же защитой, что и они. Напоминание об этой норме содержится в резолюции 1738 (2006), заявлении Председателя от 12 февраля 2013 года (S/PRST/2013/2) и в только что принятой резолюции 2222 (2015) Совета. Также общепризнано, что норма, согласно которой к гражданским журналистам, выполняющим свои профессиональные обязанности в зонах вооруженных конфликтов, следует относиться с уважением и защищать их, при условии, что они не принимают прямого участия в военных действиях, является нормой обычного международного права, применяемой в условиях как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов.

По сути, существующие правила, а также другие важные усилия, предпринимаемые на международном уровне, в том числе, в частности, Советом Безопасности, обеспечивают прочную основу для защиты. В то же время существует значительный разрыв между нормативными стандартами и их соблюдением. Нынешнее положение дел в плане защиты гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, включая журналистов, дает мало

оснований для оптимизма. Нападения на журналистов, сотрудников средств массовой информации и связанного с ними персонала в условиях вооруженных конфликтов продолжаются, в то время как масштабы безнаказанности преступников по-прежнему велики, что представляет собой серьезное препятствие в плане обеспечения защиты журналистов.

Мы воздаем должное журналистам, которые в опасных условиях мужественно выполняют свои обязанности, информируя широкие слои общественности об угрозах международному миру и безопасности. Все более жестокий характер вооруженных конфликтов и изменение средств ведения войны, а также угрозы со стороны террористов и сепаратистов диктуют в настоящее время необходимость принятия более серьезных мер по защите журналистов на национальном и международном уровнях. Помимо превентивных дипломатических усилий и скорейшего мирного урегулирования споров и конфликтов, лучшим способом сдерживания, несомненно, является принятие мер с целью срочно положить конец безнаказанности и привлечь к ответственности тех, кто виновен в нарушениях норм международного гуманитарного права. Такие нарушения также служат основанием для осуществления права пострадавших на эффективные средства правовой защиты. Кроме того, как отмечает Генеральный секретарь в своем самом последнем докладе (S/2013/689), ответственность следует также понимать более широко, включая политическую, правовую и моральную ответственность отдельных лиц и организаций за прошлые нарушения.

Очевидно, что эту проблему нельзя эффективно решать, если государства и все международное сообщество не проявляют готовности принять все необходимые меры, чтобы обеспечить полное уважение и соблюдение действующих правил и норм и привлечь к судебной ответственности тех, кто виновен в нарушениях международного гуманитарного права. Для обязательств относительно защиты не должны быть характерны избирательность и политически мотивированные подходы.

Война, развязанная против Азербайджана соседней Арменией, привела к гибели десятков тысяч гражданских лиц, включая ряд журналистов, которые были убиты в результате преднамеренных нападений, совершенных тогда, когда они вели репортажи из зоны конфликта. В своих соответствующих резолюциях Совет Безопасности осуждает нарушения международного гуманитарного права, совершенные в ходе конфликта, включая нападения на гражданских лиц и бомбардировки населенных районов. Однако лица, совершившие такие преступления, в том числе члены политического и военного руководства Армении, продолжают оставаться безнаказанными, и такая ситуация представляет серьезную угрозу как с точки зрения реализации индивидуальных прав и свобод, так и с точки зрения обеспечения прочного мира, справедливости, истины и примирения. Поэтому международное сообщество должно играть более активную роль тогда, когда национальные власти не способны предпринять шаги, необходимые для привлечения виновных к ответственности.

Важно, чтобы Совет Безопасности неизменно уделял внимание этой теме и систематически подтверждал свое требование о том, чтобы все участники вооруженных конфликтов в рамках международного права полностью соблюдали свои обязательства, касающиеся защиты гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, включая журналистов, принимали все необходимые меры в интересах предотвращения нападений на журналистов и привлекали к судебной ответственности тех, кто виновен в таких нападениях.

В заключение, я хотел бы кратко прокомментировать замечания делегации Соединенных Штатов Америки в отношении Азербайджана.

Во-первых, упоминание о находящемся в судопроизводстве уголовном деле г-на Исмаилова не имеет никакого отношения к теме сегодняшних открытых прений, которые посвящены защите журналистов в ходе вооруженных конфликтов.

Во-вторых, замечания о вышеупомянутом уголовном деле также неуместны с учетом мандата Совета Безопасности, органа, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

В-третьих, упоминание о конкретных уголовных делах по-прежнему представляет собой вмешательство в сферу ответственности правоохранительных учреждений. Попытки политизировать расследование таких дел представляют собой вызов независимости судебных органов суверенного государства.

В-четвертых, было бы более целесообразно, если бы делегация Соединенных Штатов в контексте темы сегодняшних открытых прений упомянула имена других азербайджанских журналистов, среди которых Салатин Есгерова, Чингиз Мустафаев, Али Мустафаев и Осман Мирзоев. Они были убиты во время агрессии Армении против Азербайджана при исполнении своих служебных обязанностей в зоне конфликта. Виновные в преступлениях, совершенных против этих журналистов, по-прежнему остаются безнаказанными. Мы не заметили, чтобы правительство Соединенных Штатов когда-нибудь уделяло внимание этим делам.

Наконец, я хотел бы еще раз высоко оценить инициативу Литвы созвать эти открытые прения на высоком уровне для обзора хода осуществления резолюции 1738 (2006) и анализа извлеченных уроков.

Г-н ди Агияр Патриота (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв этих своевременных прений. Я также благодарю первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона, г-на Кристофа Делуара из организации «Репортеры без границ» и г-жу Мариан Перл из Фонда Даниэля Перла за их информативные брифинги.

Бразилия решительно осуждает все преднамеренные нападения на сотрудников средств массовой информации независимо от мотивов таких нападений. Как известно, международное гуманитарное право обеспечивает защиту аккредитованным военным корреспондентам, которые имеют право на статус военнопленных, и другим журналистам, которые пользуются такими же широкими правами и защитой, как и гражданские лица в ситуациях вооруженного конфликта.

Приняв резолюцию 1738 (2006), Совет настоятельно призывает государства и все другие стороны вооруженного конфликта предотвращать нарушения международного гуманитарного права в отношении гражданских лиц, включая журналистов, работников средств массовой информации и связанный с ними персонал. В районах, контролируемых негосударственными субъектами и террористическими группировками, этот вопрос приобретает особое значение, как отмечается в концептуальной записке Литвы (S/2015/307, приложение). Мы должны удвоить свои усилия по привлечению к ответственности виновных в преступлениях против журналистов и тех, кто распространяет материалы, подстрекающие к геноциду, преступлениям против человечности и другим серьезным нарушениям.

Несмотря на то, что безопасность всех сотрудников средств массовой информации вызывает озабоченность, нужно проводить четкую грань, с одной стороны, между угрозами журналистам, которые передают информацию из зон вооруженных конфликтов, и, с другой стороны, актами насилия над журналистами в ситуациях, не связанных с вооруженными конфликтами.

Совету отводится четкая роль в тех случаях, когда ситуация, которая несет угрозу международному миру и безопасности, ставит в опасность журналистов; а в мирное время безопасные условия для работы журналистов должны создавать другие органы системы Организации Объединенных Наций. Позитивными примерами последнего являются Генеральная Ассамблея, которая провозгласила 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов; Совет по правам человека и его резолюции по вопросу об обеспечении безопасности журналистов; а также ЮНЕСКО, которая играет ключевую роль в осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности. Совет Безопасности должен уважать эти разные инициативы и соблюдать необходимую дисциплину в этом плане.

Физическая неприкосновенность и безопасность журналистов могут также ставиться под угрозу произвольным надзором за их профессиональными связями. Сотрудники средств массовой информации должны защищать право на личную жизнь, безупречность и анонимность своих источников, особенно в ситуациях вооруженного конфликта. Нарушая основные права человека, подрывая фундамент демократии и суверенитет государств, программы тайной слежки также ставят в опасность тех людей, выживание которых может всецело зависеть от конфиденциальности их личности или источников, таких как журналисты, проводящие расследование в разрываемых войной регионах или районах, контролируемых террористическими группировками.

Разрешите мне напомнить о последнем докладе (A/69/397) Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом г-на Бена Эммерсона. В этом докладе подчеркивается, что технология широкомасштабного доступа к информации имеет неизбирательно разрушительный эффект для неприкосновенности личной жизни онлайн и поэтому постоянно бросает открытый вызов принятой норме международного права.

Бразилия высоко оценивает Совет по правам человека за учреждение поста Специального докладчика по вопросу о праве на неприкосновенность личной жизни, в центре внимания которого стоят проблемы, возникающие в связи с цифровым веком и новыми технологиями. Мы имели честь продвигать и внести на рассмотрение Совета по правам человека резолюцию 28/16, которая учредила должность Специального докладчика по вопросу о праве на неприкосновенность личной жизни.

Первой жертвой войны является истина, поэтому всегда важно проводить черту между журналистикой и пропагандой. Свободные, независимые и плюралистические средства массовой информации жизненно необходимы не только для поддержки демократии и поощрения прав человека; они также являются инструментом распространения информации и привлечения внимания общественности к трагедии войны и ее гуманитарным последствиям. Выполнение этих важнейших обязанностей требует обеспечения журналистам защиты от преследований и нанесения им вреда. Но работа сотрудников средств массовой информации в условиях вооруженных конфликтов становится все более опасной, о чем говорит последний доклад Генерального секретаря о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (A/69/268), и слишком много журналистов погибло при исполнении своих обязанностей.

В заключение Бразилия заявляет о своей приверженности жизненно необходимому делу защиты всех журналистов и работников средств массовой информации в условиях вооруженного конфликта. Мы все заинтересованы в благополучии журналистов, которые самоотверженно рискуют своими жизнями ради того, чтобы информировать международное сообщество, в том числе Совет Безопасности, о сложных реальностях вооруженных конфликтов.

Бразилия всецело одобряет инициативы, предпринимаемые Советом Безопасности с этой целью в рамках своих уставных обязанностей и в координации с другими многосторонними органами. Разрешите мне процитировать слова, которые Генеральный секретарь сказал 3 мая по случаю Всемирного дня свободы печати: «Давайте почтим память тех, кто погиб, и активизируем наши усилия по обеспечению основного права человека на свободу выражения мнений и свободу печати».

Г-н Скоог (Швеция) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, и еще раз поздравляю Литву с очень эффективным и результативным председательством в Совете Безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Вас за проведение этих важных прений по вопросу защиты журналистов в конфликтных ситуациях, первого заместителя Генерального секретаря — за его ценный брифинг, а г-на Кристофа Делуара и г-жу Мариан Перл — за их захватывающие презентации, в каждой из которых была подчеркнута важная роль журналистов в освещении конфликтов и все более высокая цена, которая платится за передачу информации.

Швеция полностью присоединяется к заявлению, которое будет сделано несколько позже наблюдателем от Европейского союза.

Мы глубоко озабочены большим количеством актов насилия в отношении журналистов и других работников средств массовой информации. Свобода выражения мнений — это одно из основных прав человека. Она является важнейшим компонентом демократии и помогает формировать наше понимание окружающего мира, но считать ее само собой разумеющейся нельзя, за нее нужно бороться каждый день.

Мы все знаем, что журналисты в зонах вооруженных конфликтов должны считаться гражданскими лицами по международному гуманитарному праву и поэтому должны получать должное уважение и защиту. В резолюции 1738 (2006) этот момент упоминается и содержится обещание уделять повышенное внимание вопросу о защите журналистов в вооруженном конфликте. К сожалению, безопасность журналистов все больше и больше подвергается угрозе. Журналисты, работающие в зонах конфликтов, правозащитники и другие люди, выступающие за свободу выражения мнений, включая

новые средства массовой информации, все чаще становятся объектами нападений, преследований и злоупотреблений.

Трагической иллюстрацией, помимо прочего, опасностей, сопряженных с работой в зонах конфликта, является Сирия. Шведские журналисты были похищены, но недавно их освободили. Однако мы прекрасно понимаем, что другим повезло меньше, и мы потрясены числом убитых журналистов, включая японского журналиста, погибшего от рук «Исламского государства Ирака и Леванта» в начале этого года.

Мы, международное сообщество, обязаны реагировать и принять дальнейшие меры для предотвращения насилия и создания безопасных условий для журналистов и других работников средств массовой информации. Я хотел бы, в частности, коснуться трех моментов.

Во-первых, мы должны продолжать добиваться и искать пути обеспечения полного уважения положений международного права, касающихся защиты журналистов. Мы приветствуем принятие в очередной раз Третьим комитетом в ноябре 2014 года проекта резолюции о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, а также резолюцию о защите журналистов, принятую Советом по правам человека в сентябре прошлого года.

Совет Безопасности и вся архитектура Организации Объединенных Наций в области миростроительства также могут играть важную роль путем включения вопроса о защите журналистов в процесс поддержки правоохранительных органов в рамках миротворческих и миростроительных усилий и путем принятия мер реагирования на нарушения, которые совершаются.

Во-вторых, нельзя мириться с безнаказанностью. Обязанностью правительств в первую очередь является обеспечивать защиту журналистов, правозащитников и других лиц, поощряя свободу выражения мнений, включая наши новые средства массовой информации, с тем чтобы они могли осуществлять свою деятельность независимым образом, без неуместного вмешательства и без страха насилия или преследования. Но одной защиты недостаточно, и государства должны обеспечить привлечение виновных к ответственности в случаях совершения преступлений. Самой серьезной проблемой является не отсутствие правил, а нежелание соблюдать существующие нормы и систематически проводить расследования, привлекать к ответственности и наказывать за нарушения.

В-третьих, необходимы превентивные меры для того, чтобы содействовать обеспечению безопасности журналистов и борьбе с безнаказанностью. Мы также должны принять меры для ликвидации коренных причин насилия в отношении журналистов. Успешно функционирующие и открытые институты являются основополагающими элементами в этой связи. Поэтому свобода средств массовой информации является своего рода лакмусовой бумажкой для любого общества и отсутствие ее может служить одним из признаков возникновения конфликтов на раннем этапе. План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности с его акцентом на укреплении национального потенциала заслуживает особого внимания в этой связи. Разумеется, мы призываем к его выполнению в полном объеме.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке остается еще целый ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. С учетом позднего часа я намерен, с согласия членов Совета, прервать заседание до 15 ч. 00 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 00 м.